



REPÚBLICA
PORTUGUESA

AGRICULTURA, FLORESTAS
E DESENVOLVIMENTO RURAL

Estratégia Nacional para a Agricultura Biológica

INTRODUÇÃO

Através do Despacho n.º7665/2016, de 9 de Junho, do Secretário de Estado das Florestas e do Desenvolvimento Rural, foi criado um Grupo de Trabalho (GT) para avaliar, preparar e apresentar uma proposta de Estratégia Nacional para a Agricultura Biológica (ENAB) e um Plano de Ação (PA) para a produção e promoção de produtos biológicos.

O GT foi inicialmente constituído pela Direção-Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural (DGADR), pelo Gabinete de Planeamento, Políticas e Administração Geral (GPP), pela Associação Portuguesa de Agricultura Biológica (AGROBIO) e pela Escola Superior Agrária de Coimbra (ESAC) e, mais tarde, através do Despacho n.º 12546/2016, de 18 de Outubro do Secretário de Estado das Florestas e do Desenvolvimento Rural, integrou representantes das Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira, respetivamente a Direção Regional de Agricultura dos Açores (DRAA) e a Direção Regional de Agricultura da Madeira (DRAM).

O relatório de trabalho foi alvo de discussão com um Grupo de Acompanhamento criado pelo mesmo Despacho e envolveu a elaboração de um inquérito *on-line* a empresas grossistas e retalhistas de produtos biológicos e um inquérito público sobre a estratégia nacional para a agricultura biológica.

Com base no trabalho desenvolvido foi elaborada a presente proposta de Estratégia Nacional para a Agricultura Biológica estruturada em três eixos ação e cinco objetivos estratégicos, e o Plano de Ação que consubstancia os seus objetivos operacionais.

PARTE I - CARACTERIZAÇÃO DA AGRICULTURA E DA PRODUÇÃO BIOLÓGICA EM PORTUGAL

1. PRINCIPAIS INDICADORES DE EVOLUÇÃO

No presente capítulo faz-se o enquadramento e descrição dos principais aspetos que caracterizam a Agricultura (AB) e a Produção Biológica (PB) em Portugal, nas dimensões económica, social, territorial no período 1994-2015.

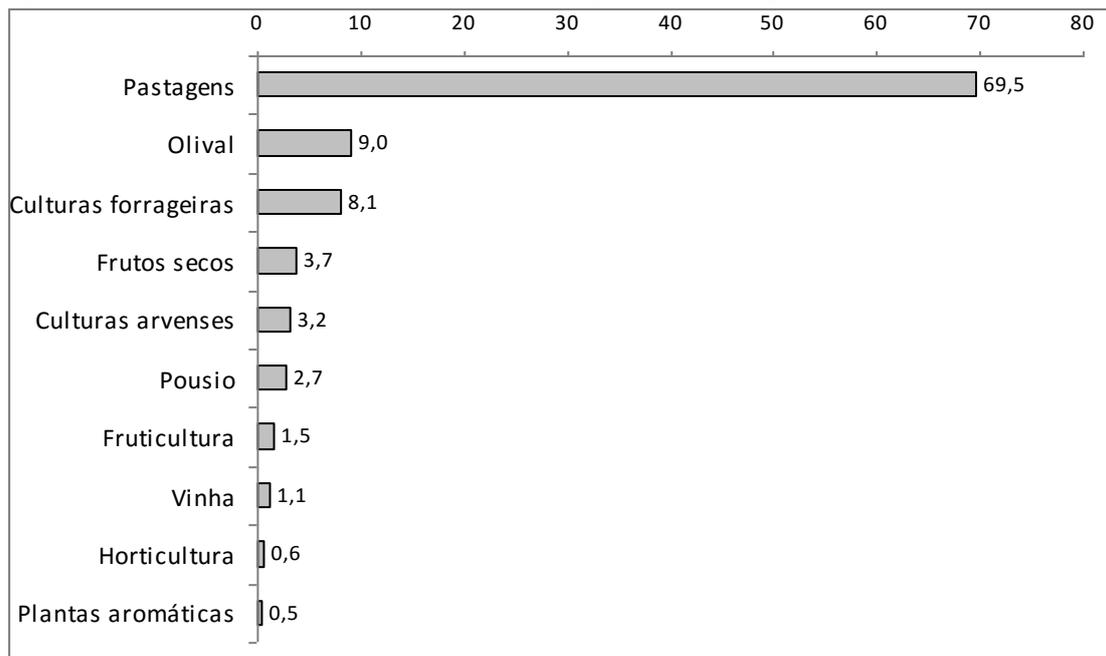
1.1 SUPERFÍCIE CULTIVADA

Segundo os últimos dados disponíveis, referentes ao ano de 2015, a superfície em Agricultura Biológica (AB) em Portugal continental é de 239.864 hectares.

As áreas de pastagens e forragens representam cerca de 78% desta superfície. Seguem-se, como culturas com maior representatividade, o olival com 9%, os frutos secos (4%) e as culturas arvenses (3%).

Surge ainda um conjunto diversificado de outras culturas que, embora com menor expressão territorial, se assume como economicamente relevante. Destacam-se, neste contexto, a fruticultura (1.5%), a vinha (1,1%), a horticultura (0,6%) e as plantas aromáticas com 0,5% da SAU nacional em AB. (Figura nº1)

Figura nº1 – Ocupação cultural da superfície em agricultura biológica - Continente– 2015



Fonte: DGADR

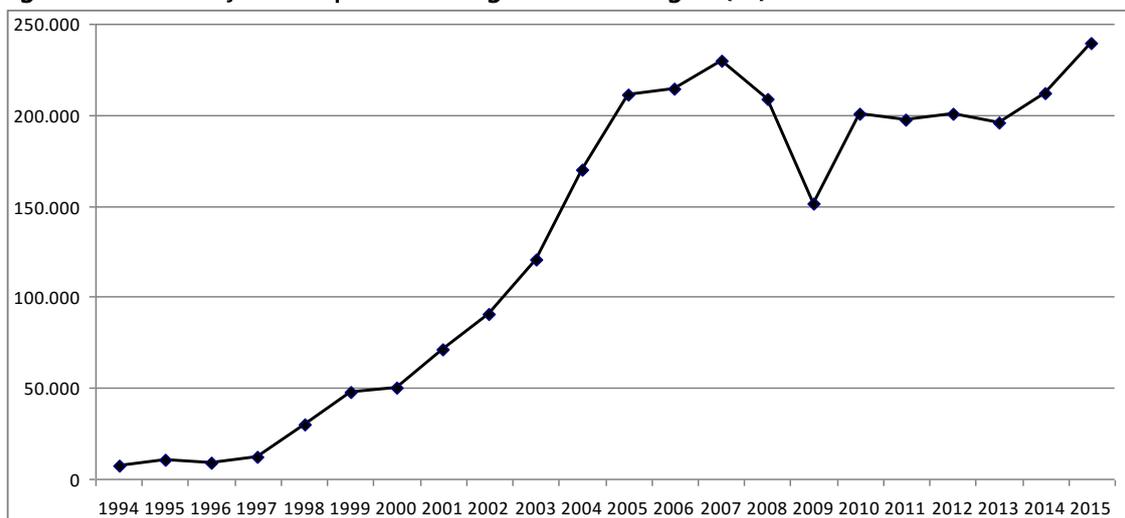
1.1.1 EVOLUÇÃO DA SUPERFÍCIE

Os primeiros registos oficiais de superfície notificada em AB datam do ano de 1994 em que a superfície total atingiu os 7.183 hectares, valor que se manteve quase estacionário até 1997.

Nos dois anos seguintes, 1998 e 1999, verificou-se um acréscimo que permitiu mais do que sextuplicar a área declarada para 47.974 hectares.

Durante o período de 2000 a 2006, em que vigorou o Programa RURIS, a área notificada aumentou para 214.232 hectares, tendo-se registado, neste período, os maiores acréscimos percentuais até agora verificados na evolução da superfície de AB em Portugal (Figura nº2).

Figura nº 2 – Evolução da superfície em agricultura biológica (ha) - Continente



Fonte: DGADR

Entre 2007 e 2013, após um novo acréscimo da superfície no primeiro ano para 229.717 hectares, passaram a verificar-se sucessivos decréscimos, que até ao final do período corresponderam a cerca de -15% da superfície inicial deste período. Esta variação resulta da alteração do regime de apoios ao modo de produção, mas está também influenciada por uma alteração ocorrida na metodologia de recolha da informação estatística.

No ano de 2015 a superfície em agricultura biológica no Continente atingiu o valor de 239.864 hectares, correspondente a um acréscimo de 12% face a 2014, o que traduz,

por um lado, a consolidação da produção biológica e por outro, a resposta a um novo regime de apoios a vigorar de 2014 a 2020.

Comparando os dados da superfície em agricultura biológica registada em 2015, com os dados do RA 2009 em relação à SAU do Continente e por região (Quadro n.º 1), verifica-se que o peso da superfície total em agricultura biológica em relação à SAU total do Continente aumentou, passando de 3% para cerca de 6,8%.

Este acréscimo corresponde a um aumento generalizado da superfície em agricultura biológica em todas as regiões do País.

As regiões Alentejo e Beira Interior, no ano de 2015, continuavam a ser as que tinham maior peso na superfície em agricultura biológica (63,8% e 18,6%, respetivamente). A região da Beira Interior surge como a que detém maior peso da superfície em PB na respetiva SAU, cerca de 13,2%, seguida do Alentejo com 7,8%.

Quadro nº1 – Importância da agricultura biológica (AB) em relação à SAU (2009 e 2015)

Regiões	SAU por região (2009)		Peso da AB na SAU (2009)	Área em AB 2015*		Peso da AB (2015) na SAU (2009)
	Área		Área	Área		Área
	ha	%	%	ha	%	%
Portugal	3.668.145	100	3	240.603	100,0	6,6
Continente	3.542.305	97	3	239.864	99,7	6,8
Entre-Douro e Minho	211.154	6	0	8.799	3,7	4,2
Trás-os-Montes	432.873	12	2	17.176	7,2	4,0
Beira Litoral	125.436	4	0	2.279	1,0	1,8
Beira Interior	337.031	10	8	44.547	18,6	13,2
Ribatejo e Oeste	391.006	11	1	11.276	4,7	2,9
Alentejo	1.956.505	55	3	152.969	63,8	7,8
Algarve	88.297	2	1	2.818	1,2	3,2
Açores	120.412	3	0	588	0,2	0,5
Madeira	5.428	0	2	151	0,1	2,8

* Sem floresta

Fonte: INE – RA 2009; DGADR - 2015

1.1.2. DIMENSÃO MÉDIA DAS EXPLORAÇÕES

A dimensão média do conjunto das explorações em PB no Continente, situava-se em 2015, nos 63 hectares (quadro nº2), evidenciando a natureza extensiva das principais culturas neste modo de produção (pastagens e forragens).

Comparando os dados de 2015 com os dados do Recenseamento Agrícola (RA) de 2009, verifica-se que a dimensão média das explorações em agricultura biológica

registou uma descida de 79 para 63 hectares, valor ainda assim 5 vezes superior à dimensão média das explorações de agricultura convencional.

Ainda que as explorações em PB tenham uma dimensão média elevada, verifica-se uma variabilidade regional acentuada: na Beira Litoral a dimensão média é cerca de 9 hectares e no Alentejo é de 160 hectares. Na região da Beira Interior a dimensão média situa-se nos 62 hectares e no Ribatejo e Oeste nos 31 hectares.

Quadro nº 2 – Agricultura biológica – Área total, nº de produtores agrícolas e área média das explorações de agricultura biológica

Regiões	Área	Produtores	Área média
	ha	nº	ha
Continente	239.864	3.820	63
Entre-Douro e Minho	8.799	476	18
Trás-os-Montes	17.176	966	18
Beira Litoral	2.279	244	9
Beira Interior	44.547	716	62
Ribatejo e Oeste	11.276	360	31
Alentejo	152.969	959	160
Algarve	2.818	99	28

Fonte: DGADR - 2015

1.2 EVOLUÇÃO DA OCUPAÇÃO CULTURAL

Quanto à evolução da ocupação cultural da superfície em agricultura biológica, o olival era até 2001 a cultura com maior expressão, ano após o qual as pastagens se tornam a cultura com maior importância em termos de superfície em PB (Quadro nº3).

Quadro nº3 – Evolução da superfície das principais culturas em Agricultura biológica - Continente

Unidade: ha

Ano	Culturas arvenses	Fruticultura	Frutos secos	Horticultura	Olival	Pastagens	Plantas aromáticas	Pousio	Vinha	Culturas forrageiras
1994	647	1.200	0	163	3.781	766	23	0	603	0
1995	1.052	1.772	0	212	5.247	1.173	23	0	713	0
1996	1.443	1.503	0	149	4.107	1.313	109	0	558	0
1997	1.412	397	1.094	91	5.024	2.348	335	898	594	0
1998	5.348	532	1.603	135	13.743	6.211	314	866	782	0
1999	11.246	692	1.815	224	19.415	11.338	317	2.039	888	0
2000	11.897	683	1.932	176	20.193	12.098	18	2.136	868	0
2001	15.472	1.038	2.119	237	22.114	27.818	25	1.255	779	0
2002	19.031	964	2.530	248	23.945	41.356	51	2.034	846	0
2003	29.113	1.251	2.785	414	22.489	62.306	68	1.408	897	0
2004	36.570	1.302	5.235	604	19.019	104.312	230	1.713	909	0
2005	42.242	1.333	3.269	784	19.330	141.976	242	1.210	1.115	0
2006	41.588	1.007	3.449	883	19.342	145.424	84	1.277	1.179	0
2007	38.432	1.242	5.548	960	18.409	148.569	75	2.495	2.021	11.966
2008	26.604	6.954	0	841	16.759	152.947	167	2.790	2.028	0
2009	5.353	1.074	6.219	707	14.057	108.057	1.625	2.367	1.804	10.198
2010	11.845	1.728	6.425	737	17.209	141.508	1.430	4.669	2.667	12.786
2011	9.386	3.359	4.428	766	18.664	131.614	1.324	10.275	2.527	15.382
2012	8.319	2.199	4.598	815	19.184	139.979	1.759	5.818	2.974	15.164
2013	7.446	2.240	4.348	1.446	19.449	137.337	1.116	5.041	2.770	14.517
2014	8.207	2.489	4.567	1.982	18.990	150.824	1.272	7.439	2.767	13.413
2015	7.615	3.669	8.779	1.434	21.694	166.781	1.100	6.516	2.729	19.546

Fonte: DGADR

1.2.1. OCUPAÇÃO CULTURAL POR REGIÃO

Tendo por referência os dados de 2015 apresenta-se no quadro n.º4 a distribuição da ocupação cultural por região destacando-se que:

- A superfície cultivada com pastagens, culturas forrageiras, culturas arvenses, pousio e olival têm a sua maior representatividade na ocupação cultural das explorações em agricultura biológica do Alentejo.
- A fruticultura tem a sua maior expressão na ocupação cultural das explorações em agricultura biológica da Beira Interior e do Alentejo.
- A superfície cultivada com horticultura tem a sua maior expressão na ocupação cultural das explorações em agricultura biológica do Alentejo.
- A superfície cultivada com frutos secos tem a sua maior expressão na ocupação cultural das explorações em agricultura biológica de Trás-os-Montes.

A superfície cultivada com plantas aromáticas tem a sua maior expressão na ocupação cultural das explorações em agricultura biológica do Ribatejo e Oeste.

Quadro nº 4 – Ocupação cultural por região – Continente - 2015

Culturas	Culturas Arvenses	Pastagens	Olival	Vinha	Fruticultura	Horticultura	Frutos Secos	Plantas aromáticas	Pousio	Culturas Forrageiras
	Regiões Agrárias	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Continente		100	100	100	100	100	100	100	100	100
EDM		1	4	2	6	10	5	2	10	2
TM		3	2	30	39	9	2	64	2	6
BL		3	0	1	5	6	8	1	4	2
BI		16	19	19	28	28	11	5	3	47
RO		2	5	2	5	14	15	4	64	8
ALT		75	69	46	16	20	54	24	16	31
ALG		2	1	0	1	13	5	0	2	4

Fonte: DGADR

1.3 EFETIVOS PECUÁRIOS

O efetivo pecuário biológico no ano de 2015 representa um total de 96.876 cabeças de bovinos, 108.337 de ovino, e as aves atingem o valor de 61.062 bicos. Ao nível da apicultura registam-se 55.000 colmeias.

Registam-se ainda alguns efetivos de suínos, caprinos e equídeos contudo sem expressividade numérica relevante.

1.3.1 EVOLUÇÃO DOS EFETIVOS PECUÁRIOS

Conforme Quadro nº5, no período de 2002 a 2006 verifica-se um acréscimo expressivo dos efetivos pecuários de ovinos, bovinos e de aves, como resultado dos apoios então disponibilizados pelo programa RURIS.

Quadro nº5 – Efetivo pecuário em agricultura biológica, por espécies - Continente

Unidade: nº de cabeças

Ano	Bovinos	Suínos	Caprinos	Ovinos	Equídeos	Aves	Apicultura (nº colmeias)
2002	8.202	3.091	1.440	38.072	107	7.024	130
2003	18.329	3.507	2.341	63.026	103	12.164	248
2004	36.653	5.495	3.551	94.119	145	37.573	738
2005	56.896	5.487	5.219	114.085	126	46.438	1.439
2006	58.968	5.578	6.301	115.068	155	70.584	1.499
2007	68.768	8.369	5.801	111.021	388	44.557	3.608
2008	69.097	9.499	6.525	106.682	278	41.998	6.122
2009	62.376	4.165	5.894	79.903	301	53.440	9.494
2010	65.524	4.381	6.838	96.874	274	57.002	15.927
2011	65.291	3.304	7.952	93.523	200	46.071	26.397
2012	68.004	2.636	8.765	90.665	192	44.611	32.409
2013	68.310	2.009	6.512	88.405	167	45.208	33.916
2014	73.359	1.721	6.554	91.085	154	56.910	47.043
2015	96.876	829	6.467	108.337	177	61.062	55.001

Fonte: DGADR

Entre 2007 e 2009 nota-se um ligeiro decréscimo daquelas espécies, que apenas recupera ligeiramente no ano de 2010, tendência positiva que se mantém até 2015. Neste último período verifica-se também um aumento acentuado do número de colmeias.

1.3.2 DISTRIBUIÇÃO DOS EFETIVOS PECUÁRIOS POR REGIÃO

Em 2015 o efetivo bovino localizava-se essencialmente na Região Alentejo, correspondendo a cerca de 69% do total, na Beira Interior com cerca de 18% e no Ribatejo e Oeste com cerca de 6% (Quadro nº 6).

A região Alentejo concentra o maior número de efetivos pecuários explorados em agricultura biológica da espécie bovina, ovina e suína.

A região Beira Litoral e a região Ribatejo e Oeste concentram o maior número de efetivos de aves exploradas em agricultura biológica.

Quadro nº6 - Efetivos pecuários em agricultura biológica, por espécie e por região – Continente - 2015

Espécies Regiões Agrárias	Bovinos	Suínos	Caprinos	Ovinos	Equídeos	Aves	Apicultura
	%	%	%	%	%	%	%
Continente	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
EDM	5%	3%	35%	0%	1%	2%	5%
TM	2%	5%	11%	4%	3%	0%	69%
BL	0%	17%	5%	0%	1%	43%	2%
BI	18%	0%	20%	29%	42%	5%	12%
RO	6%	0%	0%	1%	2%	42%	2%
ALT	69%	73%	28%	63%	52%	7%	9%
ALG	0%	1%	0%	2%	0%	0%	1%

Fonte: DGADR 2015

1.3.3 DIMENSÃO MÉDIA DOS EFETIVOS PECUÁRIOS

Considerando o número de cabeças e a corpulência constata-se que o efetivo bovino é o mais importante no conjunto das espécies exploradas em agricultura biológica. Em 2015 o número de cabeças atingia as 96.876. O efetivo médio no continente era de 122 cabeças, variando entre 36 em Trás-os-Montes e 476 no Ribatejo e Oeste (Quadro nº7).

Quadro nº7 - Dimensão média dos efetivos pecuários em agricultura biológica, por espécie e por região - Continente - 2015

Espécies Regiões Agrárias	Bovinos	Suínos	Caprinos	Ovinos	Equídeos	Aves	Apicultura
	nº de cabeças						
Continente	122	32	75	279	8	1.327	263
Entre-Douro e Minho	48	15	175	30	1	137	105
Trás-os-Montes	36	40	104	148	1	30	410
Beira Litoral	60	36	54	48	1	4.403	95
Beira Interior	79	---	65	270	9	3.000	257
Ribatejo e Oeste	476	2	4	138	4	1.716	85
Alentejo	159	38	52	316	12	373	144
Algarve	89	7	5	865	---	---	194

Fonte: DGADR 2015 Nota: Nº de cabeças – nº de animais independentemente da classe, aptidão, etc

Os ovinos são o segundo efetivo mais importante em número. A dimensão média de um rebanho em agricultura biológica situa-se nas 279 cabeças, variando entre 30 cabeças no Entre Douro e Minho e 865 cabeças no Algarve.

As aves constituem um efetivo igualmente bastante importante uma vez que já engloba cerca de 61.062 bicos. Em termos de explorações do continente o efetivo médio situa-se em 1.327 bicos, variando entre a inexistência de explorações em agricultura biológica na região do Algarve e uma dimensão média máxima de 4.403 bicos na Beira Litoral.

A apicultura em agricultura biológica reúne cerca de 55.000 colmeias sendo a dimensão média dos apiários no continente de cerca de 263 colmeias.

Os caprinos, tendo uma expressão global reduzida, em termos de dimensão média do rebanho apresentam uma expressão significativa. Com efeito, a dimensão média do rebanho de caprinos em PB é de 75 cabeças, variando entre as 4 cabeças no Ribatejo e Oeste e as 175 cabeças em Entre Douro e Minho.

Os suínos integram também o conjunto das espécies que têm ainda uma fraca expressão na agricultura biológica com 829 cabeças no ano de 2015. A dimensão média do efetivo por exploração no continente era de apenas 32 cabeças, com o máximo de 40 cabeças em Trás-os-Montes.

Finalmente os equídeos que são a espécie em agricultura biológica com a menor dimensão, apenas reúnem 177 cabeças no conjunto das explorações do continente. O efetivo médio é de 8 cabeças por exploração, variando a inexistência no Algarve e as 12 cabeças na região do Alentejo.

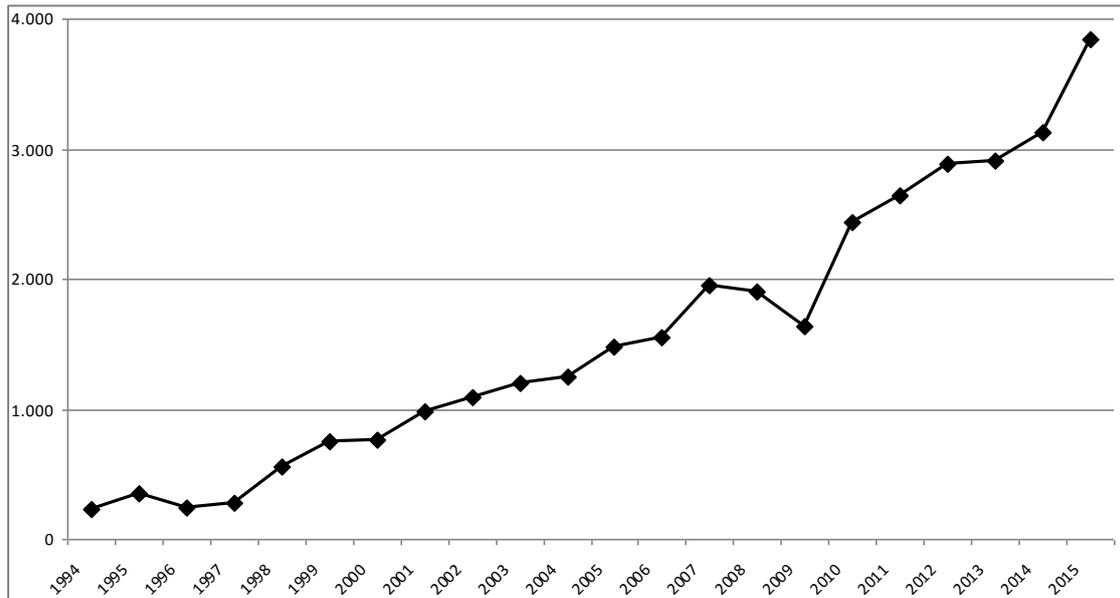
1.4 PRODUTORES AGRÍCOLAS

No ano de 2015 o número de produtores biológicos atingiu os 3.837, o que corresponde ao maior número existente no Continente, no período que medeia entre 1994 e 2015.

1.4.1 EVOLUÇÃO DO NÚMERO DE PRODUTORES AGRÍCOLAS

No ano de 1994 estavam registados 234 produtores agrícolas em agricultura biológica. Apenas em 2002 aquele número ultrapassou o milhar, revelando uma adesão lenta ao modo de produção (Figura nº 3) que, em 2006, atingiu os 1550.

Figura nº3 – Agricultura Biológica – Total de Produtores (nº) - Continente



Fonte: DGADR

Entre 2007 e 2009 registou-se uma quebra no número de produtores em agricultura biológica, que resulta do processo de transição entre programas de apoio, como foi o caso da mudança entre o AGRO e o PRODER, bem como por uma alteração de metodologia na obtenção da informação.

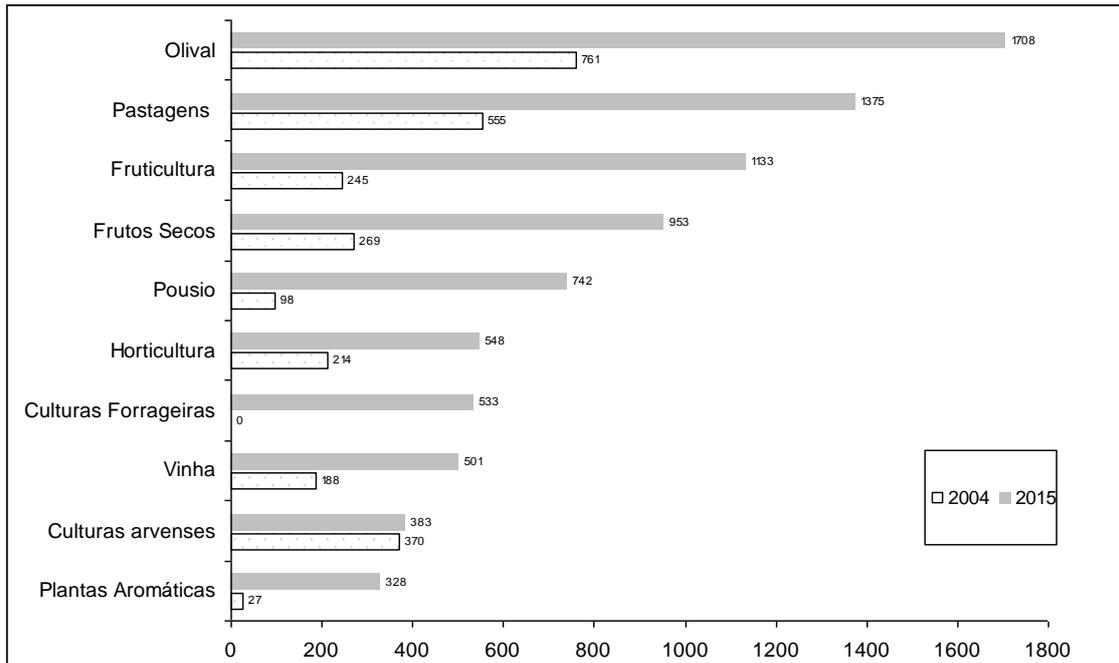
Entre 2009 e 2015 constata-se uma adesão acentuada de novos produtores, cujo número duplicou neste período.

1.4.2 EVOLUÇÃO DO NÚMERO DE PRODUTORES AGRÍCOLAS POR TIPO DE CULTURA

No ano de 2004 verificava-se que a maior parte dos produtores agrícolas em agricultura biológica explorava olival e pastagens, 761 e 555 produtores, respetivamente (Figura nº 4).

Numa ordem de grandeza mais reduzida, havia um segundo grupo de produtores agrícolas que se dedicavam às culturas arvenses (370), fruticultura (245), frutos secos (269), horticultura (214), vinha (188) e plantas aromáticas (27).

Figura nº4 – Nº de produtores por tipo de cultura, nos anos de 2004 e 2015 - Continente



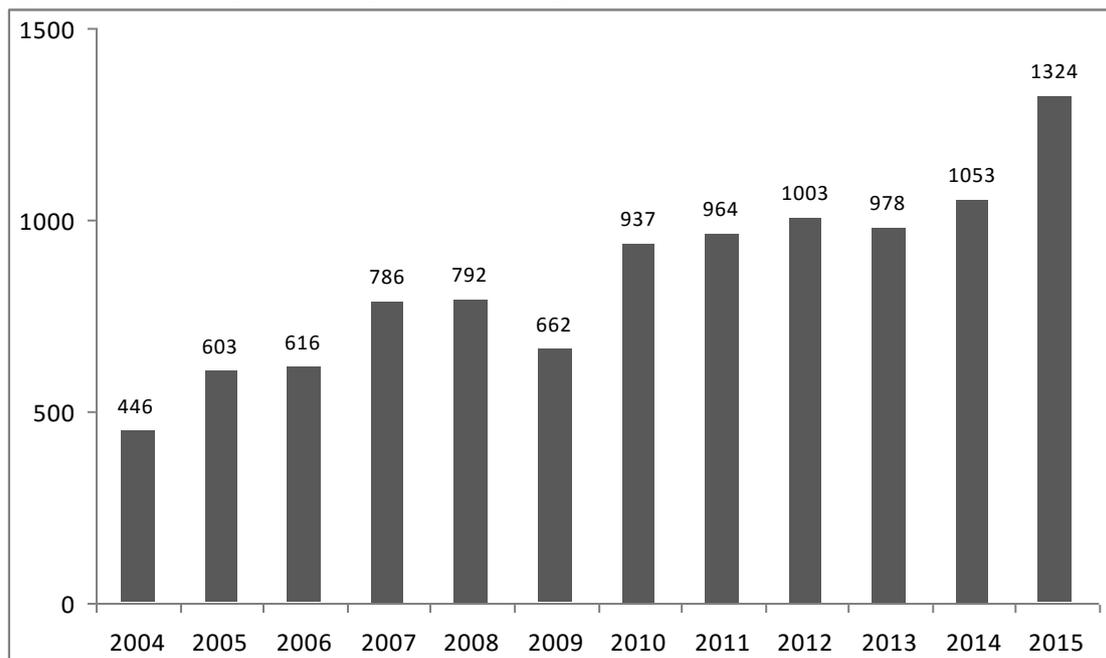
Fonte: DGADR

No ano de 2015, verifica-se uma alteração no perfil da PB em Portugal com os subsetor da fruticultura (incluindo frutos secos) a ganhar expressão relativa. Surgem então, já com alguma expressão, as explorações que integram na sua produção horticultura (548), culturas forrageiras (533), vinha (501) e culturas arvenses (383).

Embora menos numeroso, o grupo de produtores de plantas aromáticas registou um extraordinário aumento no período 2004 – 2015, tendo passado de 27 para 328.

1.5 PRODUTORES PECUÁRIOS

O número total de produtores pecuários biológicos no ano de 2004 era de 446. Nos 11 anos seguintes esse número quase triplicou, atingindo os 1324 em 2015 (Figura nº 5).

Figura nº 5 – Nº de produtores pecuários biológicos - Continente


Fonte: DGADR

1.5.1 EVOLUÇÃO DO NÚMERO DE PRODUTORES PECUÁRIOS POR ESPÉCIE ANIMAL

Analisando a evolução do número de produtores pecuários biológicos por tipo de espécie explorada, verificamos que o ritmo de crescimento é muito similar ao identificado para o conjunto dos produtores. Apenas na apicultura há um crescimento positivo contínuo no período de 2004 a 2012, que se acentuou nos anos de 2010 a 2012 (Quadro nº8).

Quadro nº8 – Nº de produtores pecuários biológicos por espécie animal - Continente

Unidade: nº de produtores

Espécies	2004-2006	2007-2009	2010-2012	2013-2015
Bovinos	956	1.360	1.589	1.909
Ovinos	798	950	1.076	1.071
Apicultura	48	149	427	571
Caprinos	170	229	269	246
Aves	107	86	124	122
Suínos	110	138	125	108
Equídeos	87	184	123	75

Fonte: DGADR

A espécie que maior número de produtores pecuários em produção biológica é a bovina, seguindo-se a ovina, o que é verificável em todos os anos do período em análise.

As restantes espécies têm menor expressão no que respeita ao número de produtores que as exploram. Com exceção da apicultura, situam-se abaixo da centena de produtores. Com efeito, a apicultura tem registado aumentos sucessivos desde 2010, tendo atingido os 209 produtores em 2015.

1.6 REGIÕES AUTÓNOMAS

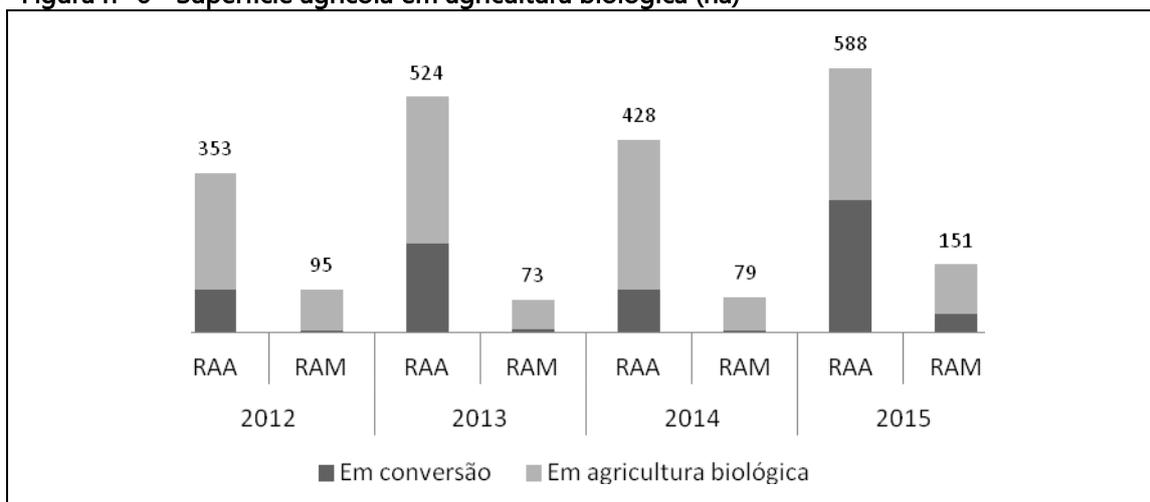
Os programas dos Governos das RA, incluem objetivos estratégicos para a produção biológica: o Programa da RAA define objetivo estratégico: «Dinamizar modos de produção competitivos e amigos do ambiente» e o Programa do Governo da RAM, assume claramente como objetivo estratégico: «Manter em linha o aprofundamento e consolidação da agricultura e pecuária biológica, como impulsionar outros métodos e práticas agronómicas sustentáveis, casos da Produção Integrada e da Proteção Integrada.»

Através da Resolução n.º 275/2016, de 25 de maio, do Conselho do Governo da Região Autónoma da Madeira, foi aprovado o Plano Estratégico para a Agricultura Biológica na RAM.

A informação relativa às regiões autónomas é, no seu essencial, recolhida a partir de fontes administrativas. Constata-se que, em valores absolutos, e de acordo com os dados fornecidos pelos relatórios anuais dos OC relativos a 2015, a área em PB assume uma maior dimensão na RAA (588ha) do que na RAM (151ha).

Em ambas regiões, regista-se, em 2015, um aumento considerável da área em agricultura biológica face aos anos anteriores.

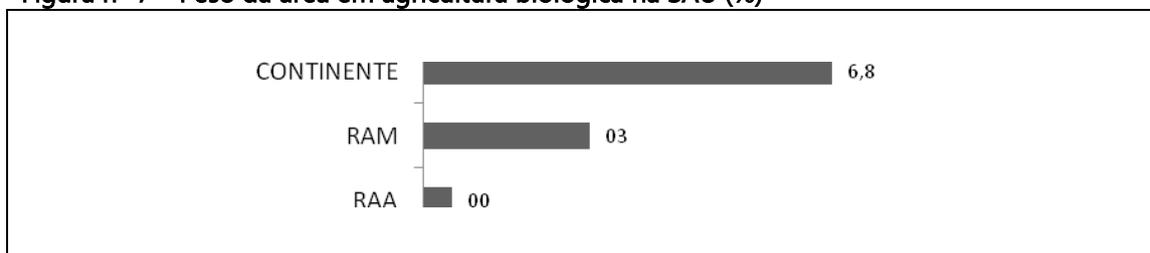
Figura nº 6 - Superfície agrícola em agricultura biológica (ha)



Fonte: DGADR

Relacionando os valores absolutos de 2015 com os valores da SAU disponibilizados pelo INE (de 2009), verifica-se que a área em agricultura biológica assume uma maior importância relativa na RAM do que na RAA, ficando, contudo, muito aquém da importância relativa registada no Continente.

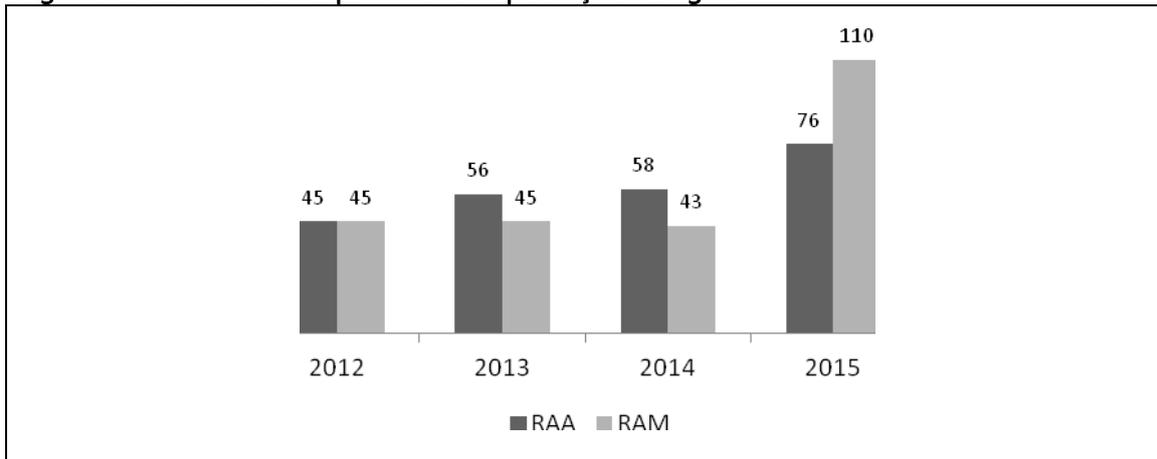
Figura nº 7 – Peso da área em agricultura biológica na SAU (%)



Fonte: DGADR, INE

Em 2015 verificou-se um aumento do número de operadores nas duas regiões autónomas, sendo que, ao contrário do verificado em anos anteriores, o número de operadores na RAM suplantou o da RAA.

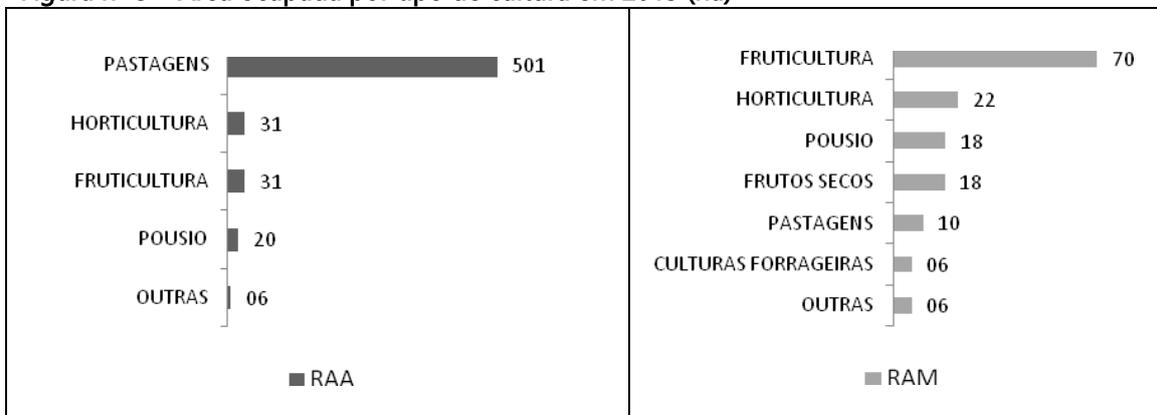
Figura nº 8 – Número de operadores em produção biológica



Fonte: DGADR

Quanto ao tipo de culturas, verifica-se uma grande discrepância entre as duas regiões autónomas. Na RAA predomina a área dedicada a pastagens (500ha), seguindo-se a grande distância as áreas dedicadas à horticultura e à fruticultura (30ha cada). Pelo contrário, na RAM verifica-se um maior equilíbrio entre os vários tipos de ocupação cultural, ainda que com predomínio da fruticultura (70ha).

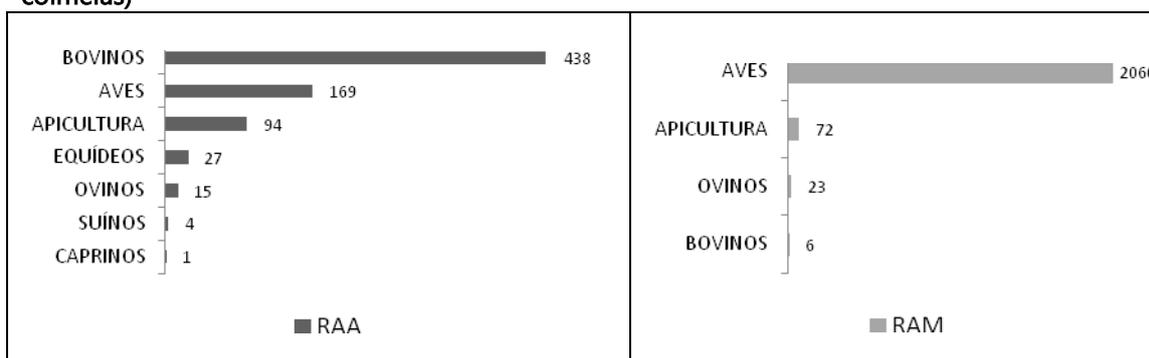
Figura nº 9 – Área ocupada por tipo de cultura em 2015 (ha)



Fonte: DGADR

Também se verificam diferenças entre as duas regiões autónomas quanto ao efetivo pecuário em produção biológica: na RAA predomina o efetivo bovino, ao passo que na RAM as aves assumem maior importância. Note-se que estes dados se referem ao número de cabeças e não de cabeças-normais. No caso da apicultura, os dados dizem respeito ao número de colmeias.

Figura nº 10 – Número de cabeças em produção biológica em 2015 (apicultura: n.º de colmeias)



Fonte: DGADR

1.7 NATUREZA JURÍDICA DOS PRODUTORES

De acordo com os dados do Recenseamento Agrícola de 2009 realizado pelo INE (Quadro nº9), podemos verificar que 76% das explorações em agricultura biológica assume a figura jurídica de “produtor singular”, tal como acontece em relação às explorações em agricultura convencional, não sendo por isso um elemento distintivo dos produtores biológicos.

Quadro n.º 9 - Natureza jurídica do produtor biológico, por região (2009)

Regiões	Produtor singular		Sociedades		Outras formas	
	Explorações		Explorações		Explorações	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Continente	882	100%	255	100%	20	100%
EDM	58	7%	18	7%	2	10%
TM	317	36%	32	13%	4	20%
BL	19	2%	14	5%	6	30%
BI	238	27%	57	22%	5	25%
RO	45	5%	27	11%	0	0%
ALE	185	21%	103	40%	3	15%
ALG	20	2%	4	2%	0	0%

Fonte: INE-RA 2009

Contrariamente, a forma jurídica da “sociedade comercial agrícola” assume uma expressão bastante maior nos produtores biológicos em do que nos produtores

convencionais. Com efeito a forma societária é assumida por 22% das explorações em agricultura biológica (Quadro nº 9).

Analisando a relação entre a natureza jurídica do produtor e a SAU detida verifica-se que os produtores singulares detinham 52% da SAU em agricultura biológica no continente, e que os produtores sob a forma de sociedades detinham 46% da SAU, relação que atesta a importância deste último tipo de explorações pela sua dimensão física e económica (Quadro nº 10).

Quadro n.º 10 - Natureza jurídica do produtor em agricultura biológica, por região (2009)

Regiões	Produtor singular		Sociedades		Outras formas	
	SA Utilizada		SA Utilizada		SA Utilizada	
	hectares	%	hectares	%	hectares	%
Continente	51219	100%	45279	100%	2137	100%
EDM	272	1%	362	1%	15	1%
TM	5632	11%	1528	3%	160	7%
BL	153	0%	125	0%	22	1%
BI	17906	35%	7703	17%	55	3%
RO	814	2%	4701	10%	0	0%
ALE	26242	51%	30275	67%	1885	88%
ALG	201	0%	585	1%	0	0%

Fonte: INE - RA 2009

A SAU detida pelas explorações com outras “formas jurídicas” (cooperativas, associações, fundações, etc.), localiza-se essencialmente na região Alentejo (88%).

1.8 OUTROS OPERADORES

A produção biológica envolve toda a cadeia de produção, desde a produção primária, à transformação/preparação, até à comercialização ao consumidor final, envolvendo as atividades de importação e distribuição.

No ano de 2014 estavam registados como operadores sob controlo em produção biológica em Portugal, 3.649 operadores, dos quais 91% como operadores agrícolas ao nível da produção primária (Quadro nº11).

Quadro n.º 11– Operadores biológicos registados – 2014/2015

	Operadores - 2014		Operadores - 2015		Variação 2014/2015
	n.º	%	n.º	%	%
Total	3.649	100%	4.531	100%	24%
Produtores agrícolas*	3.329	91%	4.142	91%	24%
Produtores aquícolas	3	0%	3	0%	0%
Preparadores	540	15%	604	13%	12%
Importadores	4	0%	6	0%	50%
Outros operadores	36	1%	51	1%	42%

*inclui produtores pecuários

Fonte: DGADR

No ano de 2015, sem que haja uma alteração substancial da caracterização anterior verificou-se um crescimento de cerca de 24% do total de operadores, que passaram a ser 4.531, resultado fundamentalmente do aumento verificado a nível dos produtores agrícolas e dos preparadores.

Embora ainda em número reduzido, também se registou um aumento de 4 para 6 importadores de produtos biológicos, o que representa um acréscimo de 50%.

Finalmente os “outros operadores”, que reúnem os distribuidores de produtos biológicos e outro tipo de operadores mais específicos, registaram um acréscimo de 42% de 2014 para 2015, correspondendo a 1% do total de operadores. Não se registaram alterações no número de produtores aquícolas.

1.9 PREPARADORES E TRANSFORMADORES

O número de preparadores registou um crescimento de 2014 para 2015 de cerca de 12% (Quadro n.º 12).

Para o mesmo período, analisando com um pouco mais de detalhe os preparadores e transformadores de produtos biológicos, podemos verificar ter havido um crescimento apreciável, de 2014 para 2015, neste segmento da produção biológica (Quadro n.º 12).

Quadro n.º 12 - Transformação de produtos biológicos - 2014/2015

Processadores	Processadores 2014 nº	Processadores 2015 nº	Varição 2014/2015 %
Preparação e conservação de carne, produção de produtos de carne	30	35	17%
Preparação e conservação de peixes, crustáceos e moluscos	11	13	18%
Preparação e conservação de frutas e de vegetais	224	227	1%
Transformação de óleos e de gorduras vegetais e animais	158	98	-38%
Transformação de produtos lácteos	16	17	6%
Transformação de produtos de cereais e leguminosas, amidos e féculas	42	42	0%
Transformação de produtos de padaria e farináceos	45	48	7%
Transformação de outros produtos alimentares	194	291	50%
Transformação de alimentos preparados para animais	2	3	50%
Transformação de vinho a partir de uvas	60	28	-53%
Transformação de outras bebidas	11	17	55%

Fonte: DGADR

Com efeito no que respeita à “Transformação de outras bebidas”, à “Transformação de outros produtos alimentares” e à “Transformação de alimentos preparados para animais” registaram-se variações superiores ou iguais a 50%.

Também na “preparação e conservação de peixes, crustáceos e moluscos” e na “preparação e conservação de carne, produção de produtos de carne” aconteceram acréscimos de 18% e 1%, respetivamente.

Em sentido contrário, a “transformação de vinho a partir de uvas” e “transformação de óleos e de gorduras vegetais e animais” decresceram 53% e 38%, respetivamente.

No entanto, e mais precisamente no que diz respeito à “transformação de vinho a partir de uvas”, este acentuado decréscimo deve-se a uma alteração metodológica. Em 2015, os produtores de uvas e de azeitona que produzem vinho e azeite maioritariamente a partir da sua própria produção, deixaram de ser contabilizados como transformadores.

1.10 PRODUTORES AQUÍCOLAS E AQUICULTURA

Dos produtores aquícolas biológicos notificados, 2 operadores localizam-se no sul do país, produzindo mexilhão biológico em *off-shore* e realizando operações de acondicionamento. O terceiro é um operador de algas localizado na zona de Aveiro, produzindo alguns produtos com incorporação destas algas (Quadro nº 13).

Na totalidade o volume de produção da aquicultura biológica não registou qualquer alteração de 2014 para 2015, mantendo-se nas 1.300 toneladas em peso vivo.

Quadro n.º 13 - Aquicultura biológica - 2014/2015

Espécies	Produção - 2014	Produção - 2015	Varição 2014/2015
	1000 kg peso vivo	1000 kg peso vivo	%
Produção aquícola	1.300	1.300	0%

Fonte: DGADR

1.11 PRODUTORES VITIVINÍCOLAS

Em 2015 foram controlados 516 produtores com vinha e 87 operadores com atividade de vinificação. Dos quais 13 produtores de uvas e 2 processadores de vinho na RAM.

1.12 IMPORTADORES

No que respeita aos importadores¹ de produtos biológicos, é possível realizar uma análise mais detalhada sobre a evolução ocorrida nesta atividade da produção biológica, desde 2014 até ao presente, com base nas validações dos certificados de importação de produtos biológicos que entraram em Portugal.

Efetivamente, analisando os dados baseados nos certificados de importação de países terceiros, pode verificar-se que entre 2014 e 2016, ocorreu um acentuado aumento do número de operadores nesta atividade, numa variação de 125% (Quadro nº14).

¹ Pessoa singular ou coletiva da UE que apresenta o lote para introdução em livre circulação na UE, diretamente ou por intermédio de um seu representante.

O maior número de operadores traduziu-se num aumento exponencial, de 2014 para 2016, tanto do número de importações, com uma variação de 450%, como das quantidades importadas, com um acréscimo de 732%.

Quadro n.º 14 - Importações de produtos biológicos – 2014/2015/2016

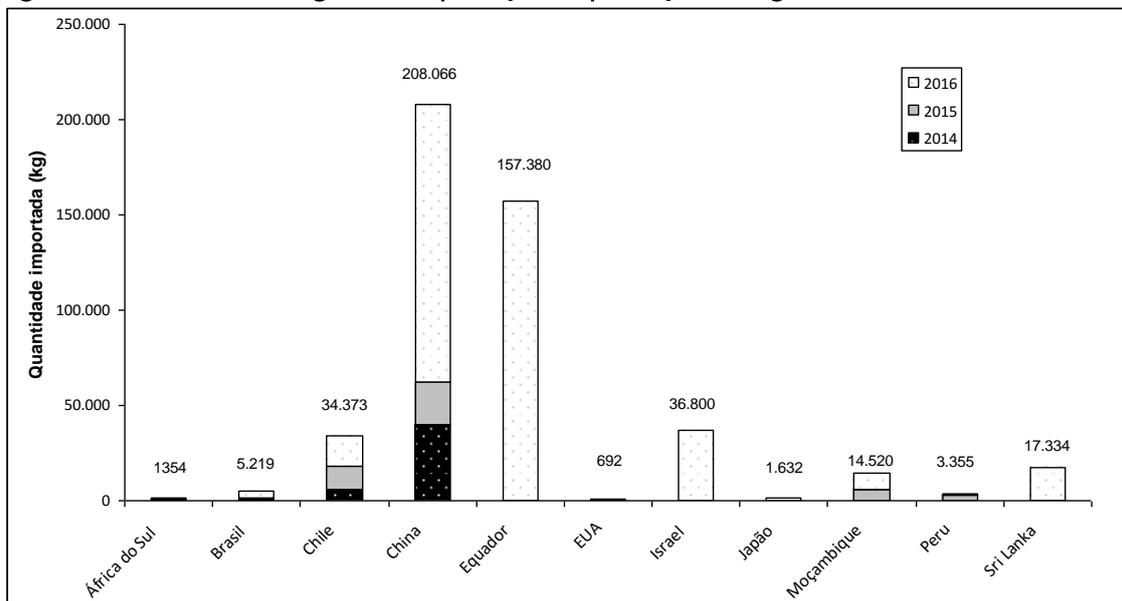
	2014	2015	2016*	Varição 2014/2016 %
Quantidade importada (kg)	46.674	45.870	388.181	732%
Número de importações	8	50	44	450%
Número de importadores	4	6	9	125%

*dados apurados até Setembro de 2016

Fonte: DGADR

Em relação aos países de origem da importação de produtos biológicos, como se pode verificar pela Figura nº11 a maior quantidade importada provém da China e do Equador, responsáveis por cerca de 76% do volume total importado ao longo dos 3 anos. Também Israel e o Chile apresentam já alguma representatividade, com 8% e 7% da quantidade total importada, respetivamente.

Figura nº11 – Países de origem da importação de produção biológicos



Fonte: DGADR

No que respeita à categoria de produtos importados, os "Frutos e Hortícolas" e os "Cereais e Leguminosas", são as categorias responsáveis pela maior parte da quantidade importada (49% e 43% da quantidade acumulada total, respetivamente).

Quadro n.º 15 - Quantidade importada de produtos biológicos por categoria – 2014 a 2016

Quantidades (kg)	2014	2015	2016	Total	%
Frutos e Hortícolas	6.651	15.580	214.471	236.702	49%
Óleos e Gorduras	0	6.009	25.845	31.854	7%
Cereais e Leguminosas	40.000	22.166	146.432	208.598	43%
Outros Produtos Alimentares	23	2.115	1.433	3.571	1%
Total	46.674	45.870	388.181	480.725	100%

Fonte: DGADR

1.13 OPERADORES DA RESTAURAÇÃO

O Regulamento (CE) n.º 834/2007, do Conselho, de 28 de Junho de 2007, relativo à produção biológica e à rotulagem dos produtos biológicos define como «Operações de restauração coletiva», a preparação de produtos biológicos em restaurantes, hospitais, cantinas e outras empresas semelhantes do sector alimentar no ponto de venda ou de entrega ao consumidor final.

Esse mesmo regulamento refere no n.º 3 do art.º 1º que *“... as operações de restauração coletiva não estão sujeitas ao presente regulamento. Os Estados-Membros podem aplicar regras nacionais ou, na sua ausência, normas privadas sobre a rotulagem e o controlo dos produtos provenientes de operações de restauração coletiva, desde que as referidas regras estejam em conformidade com o direito comunitário.”*

Até ao momento não foi considerado necessário estabelecer regras nacionais para a restauração coletiva, nem existiu, por parte do setor da restauração coletiva, uma demonstração de interesse nesse sentido.

Foi já concedida a um OC a extensão de reconhecimento para operações de restauração coletiva em modo de produção biológico, com base num caderno de especificações privado apresentado por essa entidade, com efeitos a partir de 6 de dezembro de 2012.

1.14 PRODUTORES DE AVES, PROCESSADORES DE OVOS E OVOPRODUTOS

Para o mesmo período e analisando mais detalhadamente os produtores agrícolas e pecuários, em particular os produtores de aves e os processadores de ovos e ovoprodutos, verifica-se que este segmento da produção biológica não registou grandes alterações de 2014 para 2015 (Quadro nº16).

De facto, enquanto no que respeita aos produtores de aves se registou um ligeiro aumento de 21%, no número de processadores de ovos e ovoprodutos não se verificou qualquer alteração.

Quadro n.º 16 - Produtores de aves e processadores de ovos e ovoprodutos – 2014 e 2015

	Operadores 2014	Operadores 2015	Variação 2014/2015 %
Ovos e ovoprodutos	10	10	0%
Produtores de aves	48	58	21%

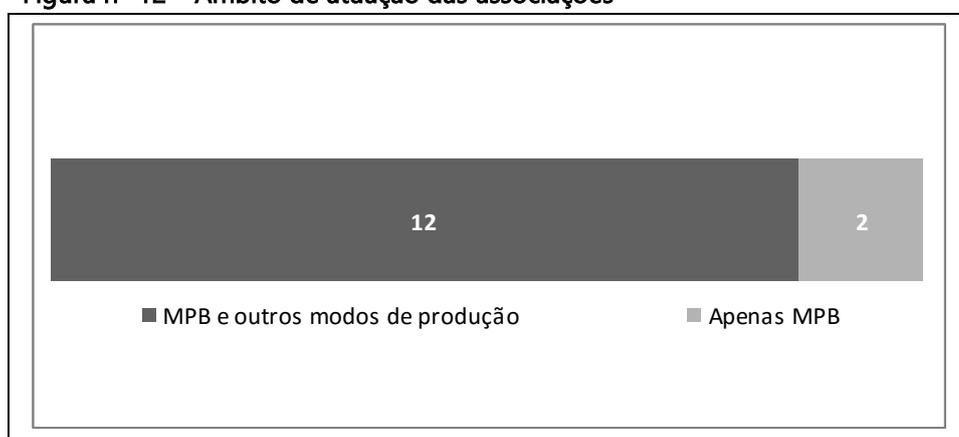
Fonte: DGADR

2 ASSOCIATIVISMO

2.1 CARATERIZAÇÃO DAS ASSOCIAÇÕES DE AGRICULTORES

De acordo com os dados disponíveis em 2016 identificam-se 14 associações com atuação em PB.

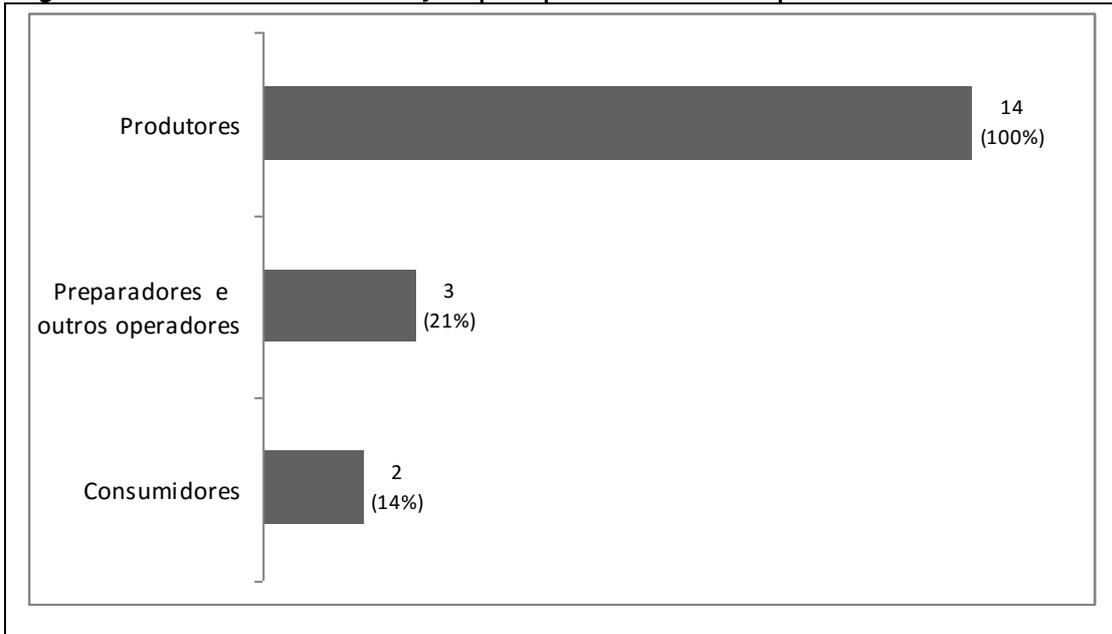
Figura nº 12 – Âmbito de atuação das associações



Fonte: DGADR

No que se refere ao âmbito de atuação, apenas duas organizações (AGROBIO e BIOCOA) tem intervenção unicamente na produção biológica. As restantes associações movimentam-se tanto na produção biológica como nos modos de produção convencional e produção integrada (Figura nº 12).

Figura nº 13 – Número de associações por tipo de associados representados



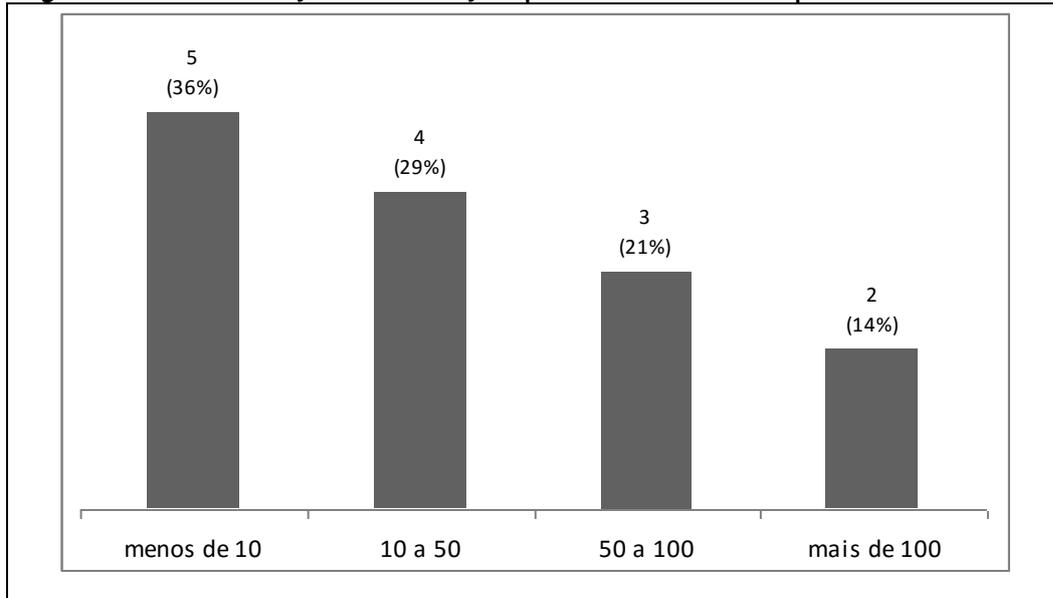
Fonte: DGADR

Estas organizações representam 11.602 associados, dos quais 1.480 são operadores em produção biológica. Verifica-se assim, que relativamente ao total dos operadores sob controlo em produção biológica em Portugal em 2015, 33% desses mesmos operadores estão integrados em associações de agricultores.

Todas as associações representam essencialmente produtores agrícolas (em modo convencional, biológico ou outros), sendo que 3 dessas organizações também representam preparadores e outros operadores, tais como transformadores e distribuidores biológicos.

Apenas duas associações assumem igualmente responsabilidades na representação dos consumidores, sendo que uma delas representa exclusivamente consumidores biológicos (AGROBIO) (Figura nº 13).

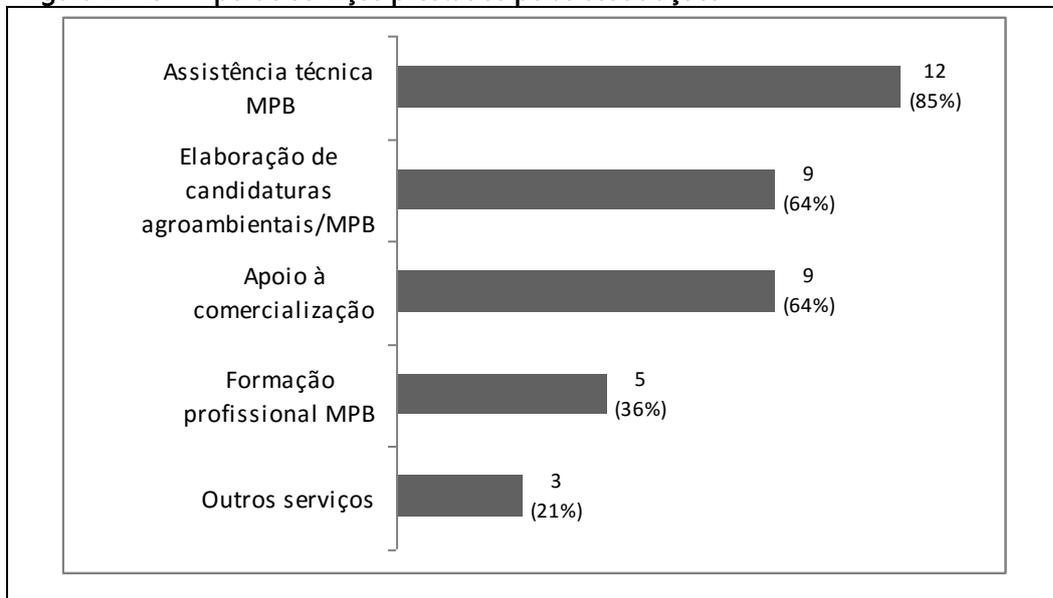
Figura nº 14 – Distribuição de associações por nº de associados operadores em AB



Fonte: DGADR

Em termos de número de associados operadores em agricultura biológica, apenas 2 organizações representam mais de 100 operadores, sendo que a maior parte das organizações (36%) representam menos de 10 operadores biológicos (Figura nº 14).

Figura nº 15 – Tipo de serviços prestados pelas associações



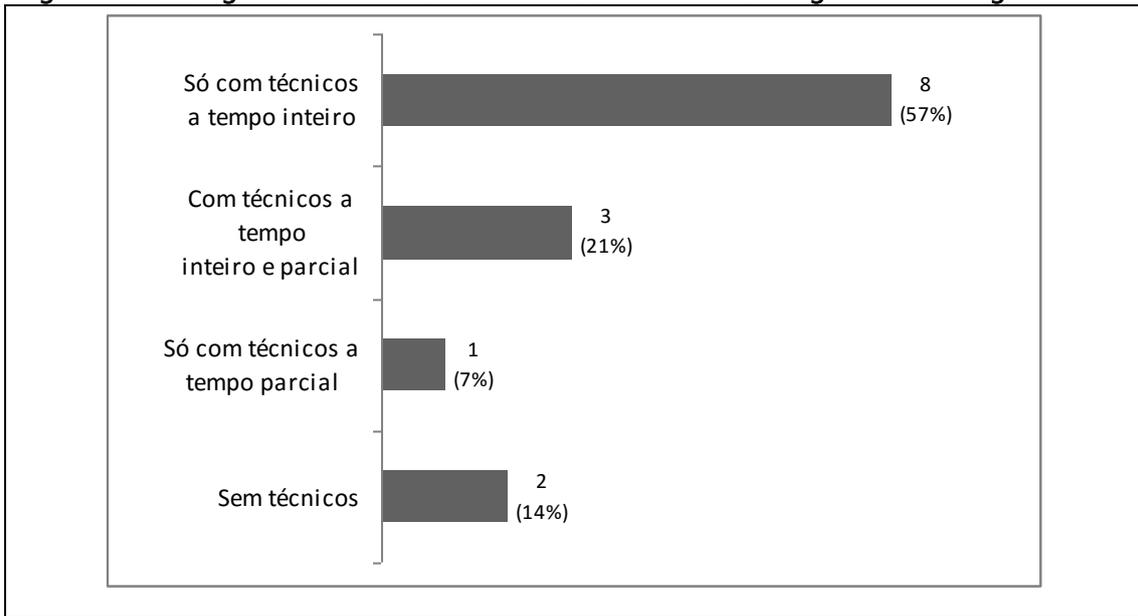
Fonte: DGADR

A grande maioria das associações (85%) presta serviços de assistência técnica em AB, sendo que 64% dessas organizações também elaboram candidaturas às Medidas Agroambientais e prestam apoio à comercialização. Adicionalmente, 36% das

associações dão formação profissional em AB e 21% prestam outros serviços aos seus associados, onde se destaca o caso da AGROBIO, que organiza e gere mercados de produtores biológicos (Figura nº 15).

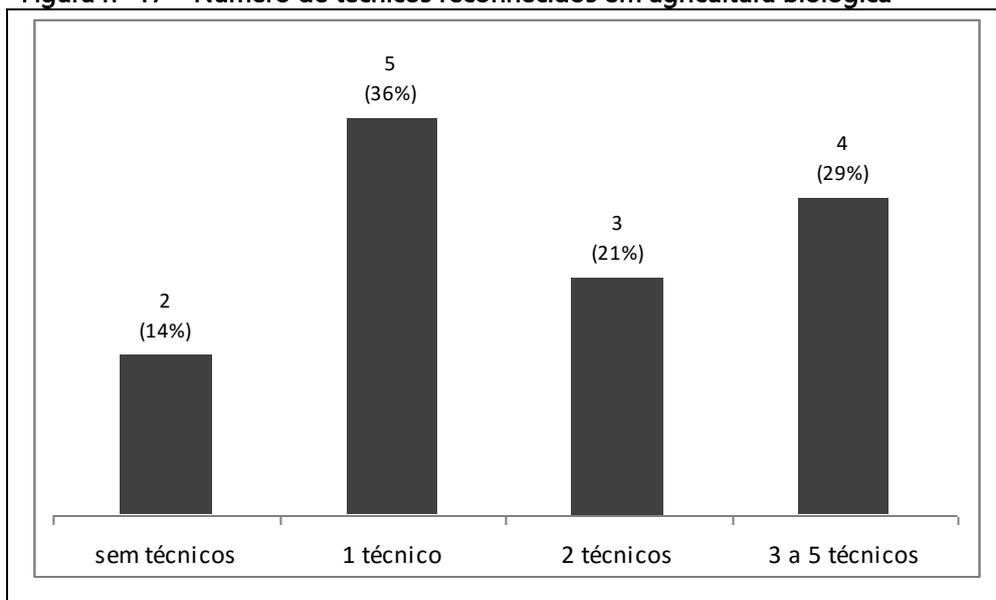
Denotando a importância que assume o apoio técnico neste setor, a larga maioria das associações dispõe de técnicos a tempo inteiro (57%) ou de técnicos a tempo inteiro e parcial (21%), existindo apenas duas estruturas que não têm técnicos (Figura nº 16).

Figura nº 16 – Regime de trabalho dos técnicos reconhecidos em agricultura biológica



Fonte: DGADR

No que concerne à dimensão do corpo técnico das organizações, pode constatar-se que apesar de uma larga fatia das associações (36%), terem apenas 1 técnico reconhecido em agricultura biológica, 29% das organizações têm já entre 3 a 5 técnicos reconhecidos em agricultura biológica e 21% dispõem de 2 técnicos (Figura nº 17).

Figura nº 17 – Número de técnicos reconhecidos em agricultura biológica


Fonte: DGADR

3 COMERCIALIZAÇÃO

As informações disponíveis sobre a atividade retalhista dos produtos biológicos no nosso país permitem concluir que esta se faz essencialmente através de lojas físicas, sendo complementada com a venda *on-line* e a entrega ao domicílio.

A forte procura de alimentos biológicos sentida ao longo dos últimos anos tem levado a um aumento do número de lojas de alimentos biológicos especializadas, a uma maior presença de produtos biológicos em supermercados convencionais e lojas de alimentos e também à comercialização de cabazes entregues ao domicílio.

Também se tem registado o desenvolvimento de mercados de venda direta do produtor ao consumidor, denominados de Mercado de Produtores BIO. Estes mercados promovidos pelos produtores em produção biológica e pelas suas organizações, têm surgido por todo o país e caracterizam-se por serem reservados a produtores agrícolas e agroalimentares certificados e também os produtos comercializados serem exclusivamente produtos biológicos de produção própria e possuírem uma origem local identificada.

Os produtores biológicos foram iniciadores deste tipo de circuitos alternativos de comercialização, originalmente pela necessidade de encontrar soluções para o escoamento regular dos produtos biológicos, na medida em que os circuitos

tradicionais lhes estavam frequentemente fechados, mas também porque a venda direta garante a redução nos custos logísticos e uma maior sustentabilidade económica e ambiental. Este tipo de comercialização permite diversificar a produção, reduzindo o risco em termos de produção e promove a biodiversidade.

3.1 DADOS RELATIVOS AO COMÉRCIO GROSSISTA E RETALHISTA DOS PRODUTOS BIOLÓGICOS

Em Portugal não existe recolha sistemática de informação relativa à comercialização de produtos provenientes da agricultura e produção biológica, nomeadamente relativa a volumes transacionados e mercados de destino, constituindo uma lacuna importante de conhecimento relativo ao mercado e à comercialização de produtos biológicos.

A principal fonte administrativa de informação em Portugal relativa à produção biológica é o relatório anual dos organismos de controlo e certificação. Este relatório encontra-se padronizado e reporta aspetos relativos à atividade de controlo do OC aos operadores, tendo como base o que estabelece a regulamentação da EU.

Os dados existentes resultam de questionários diretos ao comércio por grosso e retalhista de produtos biológicos, envolvendo uma amostra de 29 operadores selecionados como relevantes no âmbito da produção biológica e alguns produtores com venda direta ao consumidor.

Estes dados revelam o seguinte:

1. O setor é constituído maioritariamente por microempresas e pequenas empresas (78% das empresas têm até 10 trabalhadores assalariados).
2. A categoria dos frutos e vegetais frescos é comercializada pela generalidade dos operadores. Ao contrário, o pescado e os alimentos para animais são comercializados por menos de um terço dos operadores.
3. A maior parte dos operadores (88%) comercializa os produtos biológicos de forma exclusiva. Quando se cruza este dado com a dimensão das empresas verifica-se que a comercialização não exclusiva de produtos biológicos é praticada pelas empresas de maior dimensão.

4. A atividade grossista abrange sobretudo os concelhos limítrofes, embora um quarto dos operadores exerça esta atividade em todo o território nacional.
5. A atividade de venda a retalho é feita maioritariamente através de estabelecimentos dedicados (42%) e das feiras de produtos biológicos (39%).
6. São sobretudo as empresas de muito pequena dimensão que recorrem às feiras de produtos biológicos como principal forma de venda ao consumidor final. Ao contrário, a venda à distância é praticada pelas empresas de grande dimensão. Os estabelecimentos retalhistas convencionais têm pouca expressão com principal canal de venda dos produtos biológicos.
7. Mais de metade dos operadores exerce a atividade retalhista com recurso a produtos biológicos produzidos em exploração própria e, com menor expressão, provenientes de outros agricultores nacionais. Esta situação verifica-se maioritariamente entre as empresas muito pequenas. Já as empresas maiores baseiam a sua atividade retalhista na venda de produtos biológicos provenientes de agricultores não nacionais ou recorrendo à importação direta.
8. Em 2015, 60% dos operadores viu o valor de vendas de produtos biológicos situar-se entre os 10.000€ e os 500.000€.
9. Por categoria de produtos de origem animal, os valores de vendas mais elevados em 2015 verificaram-se no grupo da “carne e produtos cárneos” e dos produtos lácteos (um terço dos operadores que comercializaram este tipo de produtos realizaram vendas superiores a 50.000€). O volume de vendas de pescado biológico para a maioria dos operadores situou-se entre os 100€ e os 10.000€.
10. Relativamente aos produtos biológicos de origem vegetal, o valor de vendas das frutas e vegetais frescos foi superior a 50.000€ para quase um terço dos operadores. Ao contrário, o valor de vendas dos produtos de panificação não ultrapassou os 10.000€ para mais de 60% dos operadores. No caso dos frutos secos, esta situação verificou-se para 70% dos operadores.
11. Os restantes grupos de alimentos considerados (Vinho, outras bebidas e alimentos para animais) têm valores de vendas mais baixos, situando-se entre os 1.000€ e os 10.000€ para a maioria dos operadores.

12. A maioria dos operadores (80%) realizou atividades de promoção dos produtos biológicos em 2015, com periodicidade predominantemente semanal ou sazonal.
13. Os resultados das ações de promoção foram considerados pouco significativos ou mesmo sem significado nas vendas de produtos biológicos por quase 60% dos operadores. Foi entre as empresas maiores que as atividades de promoção tiveram melhores resultados.
14. De acordo com os operadores, a procura de produtos biológicos no último triénio tem aumentado de forma significativa.
15. Quando se relaciona a procura com a oferta, observa-se que foi entre as empresas de maior dimensão que a procura mais aumentou em relação à oferta. No grupo das empresas com mais de 50 trabalhadores assalariados, a procura ultrapassou substancialmente a oferta.
16. De acordo com os operadores inquiridos, o pescado foi o produto de origem animal com maior aumento de procura. Já o grupo da carne e produtos cárneos parece ter tido uma evolução menos positiva.
17. Entre os produtos de origem vegetal, o aumento da procura no último triénio foi transversal a todos os grupos de produtos considerados, destacando-se o grupo das frutas e vegetais frescos. Este aumento da procura teve menor expressão no grupo do azeite, óleos e gorduras.
18. Os operadores acreditam que a tendência de aumento da procura de produtos biológicos verificada no último triénio se irá manter nos próximos 3 anos. As expectativas são de um crescimento moderado da procura de produtos biológicos destacando, pela positiva, o grupo das “frutas e vegetais frescos” em relação ao qual 50% dos operadores espera um aumento significativa da procura.
20. A maior parte dos operadores (75%) acredita que pode aumentar facilmente a sua atividade comercial de forma a responder ao aumento previsto da procura de produtos biológicos.

3.2 PREÇOS

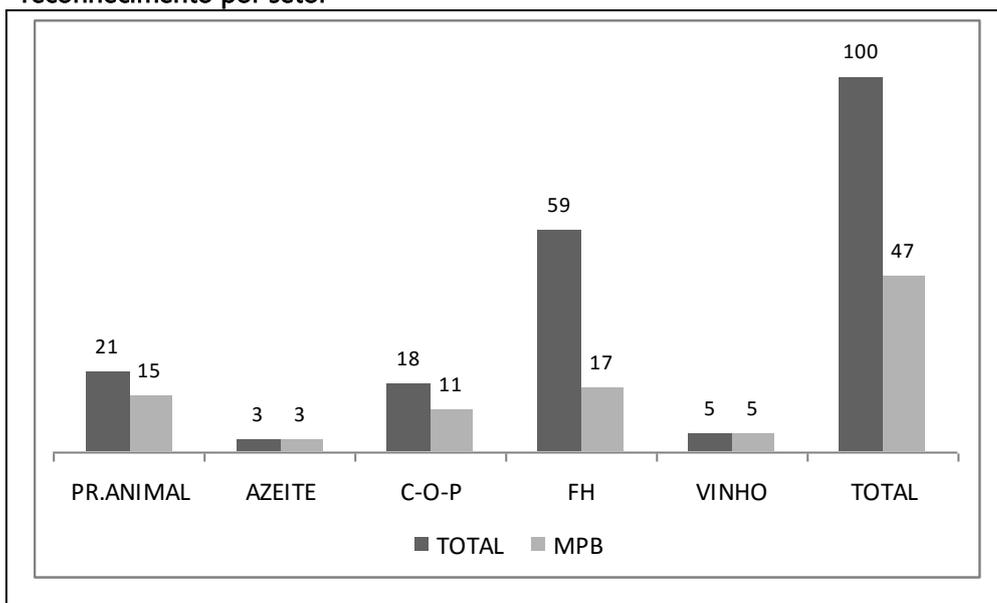
Está ainda em fase de implementação um sistema de monitorização de preços/cotações de produtos biológicos no mercado nacional pelo Sistema de Informação de Mercados Agrícolas (SIMA), que contempla produtos agrícolas e géneros alimentícios em modo de produção convencional.

3.3 ORGANIZAÇÕES DE PRODUTORES

Em 2016, estavam reconhecidas ao abrigo da Portaria nº 169/2015, mais de 100 OP no Continente, das quais 47 comercializavam produtos provenientes da agricultura biológica. (Figura n.º 18)

Podendo a mesma OP poderá estar reconhecida para mais do que um setor ou produto, o número total de OP é inferior ao número de títulos de reconhecimento.

Figura nº 18 – OP reconhecidas em maio de 2016 - Distribuição dos títulos de reconhecimento por setor



Fonte: GPP

Da análise da Figura pode constatar-se que a atividade das 47 OP reconhecidas com comercialização de produtos de agricultura biológica, se encontra maioritariamente centrada nos setores das frutas e produtos hortícolas (17 títulos de reconhecimento), no setor dos produtos de origem animal (15) e no setor dos Cereais, Oleaginosas e Proteaginosas (11).

Para o setor do vinho e do azeite, embora o número de OP reconhecidas seja menor, 5 e 3 respetivamente, estas correspondem ao número total de OP reconhecidas em Portugal para esses mesmos setores, independentemente do modo de produção, o que evidencia a importância que a comercialização de produtos em agricultura biológica assume já na atividade das OP.

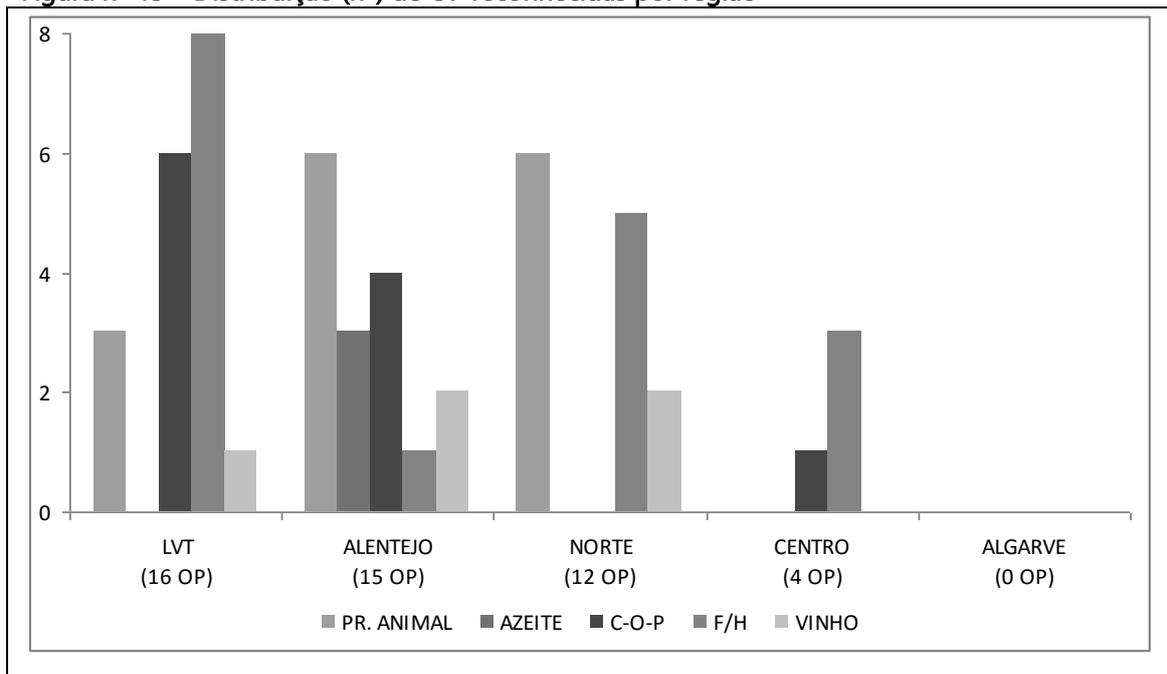
Esta importância é reforçada também pela comparação, nos restantes setores, do número de OP com reconhecimento em agricultura biológica com o número total de OP reconhecidas em Portugal para os mesmos setores, uma vez que os valores se situam, por exemplo, na ordem dos 71 % para os Produtos Animais e em 61% para o setor dos Cereais, Oleaginosas e Proteaginosas.

As 47 OP que comercializavam produtos provenientes de agricultura biológica são compostas por 739 produtores, correspondendo a uma área de 97.116 hectares.

3.3.1 ORGANIZAÇÕES DE PRODUTORES POR REGIÃO

Em termos de distribuição geográfica (Figura nº 19), as OP reconhecidas, tanto o número total de OP reconhecidas em Portugal como as que comercializam produtos provenientes de agricultura biológica, concentram-se em maior número nas regiões de Lisboa e Vale do Tejo, Alentejo e Norte.

Figura nº 19 – Distribuição (nº) de OP reconhecidas por região



Fonte: GPP

4 CONSUMO

Em relação aos consumidores e aos seus hábitos de consumo de produtos biológicos também não existe ainda informação disponível. No entanto, o Inquérito às Despesas das Famílias 2015 incluiu, pela primeira vez, a recolha de informação sobre o consumo de produtos biológicos, o que a breve trecho poderá fornecer mais elementos sobre os consumidores portugueses, assim que forem disponibilizados os dados.

5 MEDIDAS DE APOIO EM PORTUGAL

5.1 PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO RURAL PRODER 2007 -2013

O Programa de Desenvolvimento Rural "PRODER", no âmbito da medida 2.2 - Valorização de modos de produção, através da sub-medida relativa à alteração de Modos de Produção Agrícola, apoiou os agricultores que durante um período de cinco anos produziram em MPB, prevendo-se, igualmente, apoios à conversão de outros modos de produção para AB.

As áreas e as respetivas culturas que beneficiaram destes apoios específicos encontram-se indicadas no quadro nº 17.

Quadro nº 17 – Ação 2.2.1 – Área apoiada em agricultura biológica (por grupo de cultura)

Culturas	Área (ha)	% Área
Culturas Permanentes	16.697	23%
Frutos frescos de regadio	433	3%
Frutos frescos de sequeiro	384	2%
Olival e frutos secos de regadio	2.313	14%
Olival e frutos secos de sequeiro	12.403	74%
Vinha	1.164	7%
Pastagens permanentes	24.529	33%
Pastagem permanente biodiversa	26.111	36%
Culturas hortícolas	370	1%
Arroz	1	0%
Culturas temporárias de regadio	1.146	2%
Culturas temporárias de sequeiro	3.198	4%
Culturas forrageiras	1.290	2%
Total	73.342	100%

Fonte: PRODER – 2007-15 Relatório de encerramento

5.2 PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO RURAL PDR2020

No âmbito das medidas agroambientais do PDR2020, está regulamentada uma ação específica de apoio à agricultura biológica, com duas sub-ações:

7.1.1 – Conversão para Agricultura Biológica

7.1.2 – Manutenção em Agricultura Biológica

A superfície agrícola mínima elegível para beneficiar de apoios é de 0,5 hectares, com exceção de culturas específicas, nomeadamente aromáticas, condimentares e medicinais, cuja área mínima elegível é de 0,3 hectares.

No quadro nº 18 apresentam-se as áreas e as respetivas culturas que beneficiaram destes apoios específicos até ao final de 2015. Do total da área paga (197.613 ha), 66%

corresponde a “Prados e pastagens permanentes”, 17% a “Outras cultura temporárias” e 16% a “Culturas Permanentes”. Nesta última categoria, a cultura do “Olival e frutos secos de sequeiro” representa 74% do total da área apoiada (12.403 ha).

Quadro n.º 18 - PDR 2020 - Pagamentos da Campanha 2015

Ação 7.1 - Agricultura Biológica: áreas pagas por tipo de cultura

Culturas	Conversão área (ha)	Manutenção área (ha)	Total Área	% Área
Culturas Permanentes	10.394	20.361	30.755	16%
Frutos frescos de regadio	612	635	1.247	4%
Frutos frescos de sequeiro	303	521	824	3%
Olival e frutos secos de regadio	1.088	2.628	3.716	12%
Olival e frutos secos de sequeiro	7.980	14.836	22.816	74%
Vinha	411	1.741	2.152	7%
Prados e pastagens permanentes	43.163	86.857	130.020	66%
Horticultura	553	1.225	1.778	1%
Arroz	10	12	22	0%
Outras culturas temporárias Primavera Verão regadio	357	583	940	0%
Outras culturas temporárias	15.163	18.935	34.098	17%
Total	69.640	127.971	197.613	100%

Fonte : PDR 2020: Relatório de Execução – 2014/2015

No que se refere à distribuição geográfica dos apoios concedidos, a maior parte da área apoiada situa-se no Alentejo, representando 62% do total da área. Com menor expressividade, surgem as regiões Centro e Norte, com 20% e 11% da área, respetivamente.

Quadro n.º 19 - PDR 2020 - Pagamentos da Campanha 2015
Ação 7.1 - Agricultura Biológica: áreas pagas por região

Região	Norte	Centro	LVT	Alentejo	Algarve	Total Área
Conversão						
área (ha)	8.899	12.599	1.219	46.766	157	69.640
Manutenção						
área (ha)	12.366	25.961	12.104	76.586	954	127.971
Total Área (ha)	21.265	38.560	13.323	123.352	1.111	197.613
% Área	11%	20%	7%	62%	1%	100%

Fonte: PDR 2020: Relatório de Execução – 2014/2015

O apoio à atividade de produção biológica no PDR2020 não se esgota na Medida 'Agricultura Biológica'.

O setor pode beneficiar de todas as outras medidas como os apoios ao investimento na exploração, à transformação e comercialização e à instalação de jovens agricultores, assim como à formação.

As explorações biológicas podem candidatar-se todos os anos às MZD, ao apoio aos seguros de colheita, às ações previstas na medida Leader, incluindo apoios ao investimento na exploração, transformação e comercialização.

5.3 PRORURAL+ E PRODERAM

A RAA e A RAM, no âmbito dos programas de apoio PRORURAL+ e PRODERAM 2020 também abrangem apoios à agricultura biológica, cujas áreas apoiadas em 2015, se encontram descritas nos quadros n.º 20 e 21.

Quadro n.º 20 PRORURAL+ - Pagamentos efetuados em 2015 - Agricultura Biológica: áreas pagas por cultura

RAA - Agricultura Biológica				
Culturas	Conversão área (ha)	Manutenção área (ha)	Total Área	% Área
Fruticultura	0	4,02	4,02	1,4%
Horticultura	0	25,13	25,13	8,4%
Produção de ananás	0	7,92	7,92	2,7%
Cultura do chá	0	0,12	0,12	0,04%
Pastagem natural ou prado permanente	0	260,57	260,57	87,5%
Total	0	297,76	297,76	100%

Fonte: RELATÓRIO DE EXECUÇÃO PRORURAL+ 2015

Quadro n.º 21 PRODERAM 2020- Pagamentos efetuados em 2015 - Agricultura Biológica: áreas pagas por medida

RAM - Agricultura biológica	
Medidas	Área de compromisso (ha)
Conversão	14,62
Manutenção	70,26
Total	84,88

Fonte: Relatório de Execução do PRODERAM 2020 ANO DE 2015 - RESUMO

5.4 PROGRAMA OPERACIONAL MAR2020

O PO MAR 2020 contempla uma visão estratégica para o desenvolvimento sustentável da aquicultura portuguesa, enquadrada na Prioridade da União Europeia a que alude o n.º 2 do artigo 6.º do Regulamento (UE) n.º 508/2014 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 15 de maio de 2014.

A Portaria n.º 117/2016 de 29 de abril estabelece a nível nacional o regime de apoio à aquicultura biológica, como finalidade do desenvolvimento de uma aquicultura biológica.

No âmbito da aquicultura biológica são suscetíveis de apoio as operações enquadráveis à conversão dos métodos de produção aquícola convencionais para a aquicultura biológica, podendo apresentar candidaturas as empresas aquícolas.

6 ENTIDADES COM RELEVÂNCIA NO ÂMBITO DA PRODUÇÃO BIOLÓGICA

6.1 AUTORIDADES COMPETENTES

No âmbito do MAFDR do MM do ME, com responsabilidades ou atividades relacionadas com a produção biológica intervêm as seguintes entidades:

Direção-Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural (DGADR)

Autoridade Competente (AC) nacional na aceção e para os efeitos referidos no Regulamento (CE) nº 834/2007 do Conselho de 28 de Junho, relativo à produção biológica e à rotulagem dos produtos biológicos.

É a entidade responsável pela implementação das disposições UE, bem como pela definição e pela coordenação das regras nacionais, enquadrando a atividade das entidades intervenientes, competindo-lhe entre outras atribuições, estabelecer, coordenar e supervisionar o sistema de controlo, fixar as regras relativas à atividade dos OC, bem como, as respeitantes ao seu reconhecimento e delegar tarefas de controlo e de certificação dos produtos de produção biológica nos OC e Autoridades de controlo e, ainda, definir as condições de retirada da delegação concedida.

Compete-lhe ainda apurar, em articulação com o GPP, a informação estatística definida no âmbito do Programa Estatístico Comunitário, com vista à sua transmissão à Comissão Europeia e ao Instituto Nacional de Estatística, I.P.

Representa Portugal nas instâncias da UE no âmbito da produção biológica.

Gabinete de Planeamento, Políticas e Administração Geral (GPP)

Apoia a definição das linhas estratégicas, das prioridades e dos objetivos das políticas do MAFDR.

Propõe e acompanha, em colaboração com a DGADR, as medidas de política de valorização e diferenciação da qualidade, apoiando a DGADR no apuramento da

informação estatística definida no âmbito do Programa Estatístico Comunitário e transmite-a à Comissão Europeia.

Direção-Geral de Alimentação e Veterinária (DGAV)

Autoridade sanitária, veterinária e fitossanitária nacional e de autoridade responsável pela gestão do sistema de segurança alimentar.

Define, em articulação com a DGADR, as condições da utilização em produção biológica de produtos fitofarmacêuticos e de produtos preservadores da madeira, de medicamentos veterinários, de produtos biocidas de uso veterinário, de produtos de uso veterinário e de produtos de limpeza, bem como os requisitos em matéria de prevenção de doenças de animais.

Direção-Geral de Recursos Naturais, Segurança e Serviços Marítimos (DGRM)

Executa as políticas de preservação e conhecimento dos recursos naturais marinhos, as políticas de pesca, da aquicultura, da indústria transformadora e atividades conexas e do desenvolvimento da segurança e dos serviços marítimos, garantindo a regulamentação, a inspeção, a fiscalização, a coordenação e o controlo das atividades desenvolvidas no âmbito daquelas políticas.

Designa, quando aplicável as localizações ou áreas consideradas inadequadas para a aquicultura biológica ou para a colheita de algas e estabelecer as distâncias mínimas de separação entre as unidades de produção biológica e não biológica.

Autoridade de Segurança Alimentar e Económica (ASAE)

Responsável pela avaliação e comunicação dos riscos na cadeia alimentar, bem como zelar pela disciplina do exercício das atividade económicas nos setores alimentar e não alimentar, mediante a fiscalização e prevenção do cumprimento da legislação reguladora das mesmas, prosseguindo o tratamento de denúncias, infrações e irregularidades detetadas no comércio e/ou resultantes dos controlos efetuados.

Intervém através do tratamento das denúncias ocorridas no comércio dos produtos biológicos, comunicadas pela DGADR e/ou qualquer entidade no âmbito das suas competências.

Implementa um plano de controlo específico para a produção biológica.

Autoridade Tributária e Aduaneira (AT)

Garante a aplicação das normas a que se encontram sujeitas as mercadorias introduzidas no território da União Europeia e efetua os controlos relativos à entrada, saída e circulação das mercadorias no território nacional.

Intervém através da aplicação dos procedimentos previstos para a importação de produtos biológicos, no âmbito das suas competências.

Instituto de Financiamento da Agricultura e Pescas I.P. (IFAP)

Realiza ações de controlo em matéria de acesso às ajudas concedidas no âmbito da portaria n.º 229-B/2008.

O IFAP intervém através da inclusão no planeamento das ações de controlo de campo dos operadores com suspensão de certificação em agricultura biológica e comunicação à DGADR dos casos de recusa de controlo e das situações em que o controlo constatou área em agricultura biológica igual a zero.

Instituto da Vinha e do Vinho, I. P. (IVV, I.P.)

Coordena e controla a organização institucional do setor vitivinícola, acompanhando a política da União Europeia e preparando as regras para a sua aplicação. Participar na coordenação e supervisão da promoção dos produtos vitivinícolas e audita o sistema de certificação de qualidade.

Assegura a aplicação das disposições comunitárias relativamente aos registos a utilizar pelos operadores de produtos do setor do vinho no que diz respeito ao cadastro vitícola, às declarações obrigatórias e ao estabelecimento das informações de acompanhamento do mercado, aos documentos de acompanhamento do transporte dos produtos e aos registos a manter no setor vitivinícola, aplicáveis igualmente à produção biológica.

Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas, I.P. (ICNF, I.P.)

Propõe, acompanha e assegura a execução das políticas de conservação da natureza e das florestas, visando a conservação, a utilização sustentável, a valorização, a fruição e o reconhecimento público do património natural, promovendo o desenvolvimento sustentável dos espaços florestais e dos recursos associados.

Designa, quando aplicável as localizações ou áreas consideradas inadequadas para a aquicultura biológica em águas interiores, podendo igualmente estabelecer distâncias mínimas de separação entre as unidades de produção biológica e não biológica.

Designa as regiões ou zonas onde a apicultura em produção biológica não pode ser praticada.

Instituto Nacional de Investigação Agrária e Veterinária, I.P. (INIAV, I.P.)

Concretiza a política científica e a realização de investigação de suporte a políticas públicas, na defesa dos interesses nacionais e na prossecução e aprofundamento de políticas comuns da União Europeia.

Colabora com a DGADR na elaboração de propostas de alteração à lista restrita de produtos ou substâncias utilizadas como matérias fertilizantes dos solos e das culturas, bem como na emissão de parecer sobre utilização de produtos como matérias fertilizantes, em conformidade com a produção biológica.

Instituto Português do Mar e da Atmosfera, I.P. (IPMA, I.P.)

Promove e coordena a investigação científica, o desenvolvimento tecnológico, a inovação e a prestação de serviços no domínio do mar e da atmosfera, assegurando a implementação das estratégias e políticas nacionais nas suas áreas de atuação. É autoridade nacional nos domínios da meteorologia, meteorologia aeronáutica, do clima, da sismologia e do geomagnetismo.

Colabora, quando aplicável, com a DGRM na definição das localizações ou áreas consideradas inadequadas para a aquicultura biológica ou para a colheita de algas e estabelecer as distâncias mínimas de separação entre as unidades de produção biológica e não biológica.

Emite pareceres técnico-científicos relativos à implementação da produção biológica, no que se refere a produtos da pesca e da aquicultura, e efetua a respetiva monitorização.

Instituto Português de Acreditação (IPAC)

O Instituto Português de Acreditação, I.P. (IPAC) é o Organismo Nacional de Acreditação (ONA) requerido pelo Regulamento (CE) n.º 765/2008, que estabelece os

requisitos de acreditação e fiscalização do mercado relativos à comercialização de produtos.

Ao IPAC, compete decidir quanto à acreditação de Organismos de Controlo (OC) de acordo com os normativos técnicos e referenciais de acreditação definidos para o regime de agricultura biológica. O IPAC procede à avaliação dos OC em matéria de cumprimento dos requisitos da NP EN ISSO/IEC 17065, mediante solicitação por parte dos interessados.

6.2 AUTORIDADES DE CONTROLO (ADC)

Instituto dos Vinhos do Douro e Porto (IVDP)

Promove o controlo da qualidade e quantidade dos vinhos do Porto, regulamentando o processo produtivo, bem como a proteção e defesa das denominações de origem Douro e Porto e indicação geográfica Duriense.

6.3 ORGANISMOS DE CONTROLO E CERTIFICAÇÃO (OC)

Entidades terceiras, privadas e independentes reconhecidas pela DGADR, na aceção e para os efeitos referidos no artº 2 alínea p) do Reg. (CE) nº 834/2007 do Conselho de 28 de junho, como habilitadas para proceder ao controlo no domínio da produção biológica, e acreditadas pelo organismo nacional de acreditação, segundo a EN 45 011, relativa aos requisitos gerais para organismos de certificação de produtos, e a norma ISO/IEC 17065.

Atualmente existem a operar no sistema de controlo da produção biológica em Portugal 10 organismos de controlo e certificação acreditados.

6.4 OUTRAS ENTIDADES COM RELEVÂNCIA

Comissão Europeia

A produção biológica sendo um regime de qualidade da UE, rege-se por normativo próprio aplicável em todo o território europeu, intervindo mais diretamente e consoante o âmbito de atuação, duas Direções – Gerais:

Direção Geral da Agricultura e Desenvolvimento Rural (DG-AGRI)

A DG-AGRI é a Direção Geral na CE, mais diretamente envolvida com a regulamentação europeia da produção biológica, emitindo orientações de várias naturezas aos EM, realizando estudos e outras atividades. É assessorada pelo RCOP – Comité de Regulamentação da Produção biológica composto por representantes dos EM e dispõe de um grupo de peritos *EGTOP - Expert Group for Technical Advice On Organic Production*, assistindo a Comissão na avaliação de produtos, substâncias e técnicas que podem ser utilizados na produção biológica, na melhoria das regras existentes e desenvolvimento de novas regras de produção.

A Comissão também desenvolveu um plano de Ação para o futuro da produção biológica na União Europeia², para o horizonte temporal 2014-2020, com um conjunto de medidas que incidem em três domínios prioritários:

- Aumentar a competitividade dos produtores biológicos da UE.
- Consolidar e aumentar a confiança dos consumidores no sistema europeu de produção de alimentos biológicos, bem como a confiança nos produtos biológicos importados, nomeadamente no que respeita às medidas de controlo.
- Reforçar a dimensão externa do sistema de produção biológica da UE.

Direção Geral Saúde e Segurança Alimentar (DG-SANCO/DGSANTE)

A Comissão, através da DG-SANCO, realiza auditorias, inspeções e outras atividades destinadas a garantir que a legislação da UE sobre a segurança alimentar e dos alimentos para animais, saúde animal, bem-estar animal e sanidade vegetal é devidamente aplicada e executada.

Na sequência de um memorando de entendimento entre a DG-SANCO e a DG-AGRI, foi estabelecido um programa de auditorias aos planos de controlo de produção biológica dos Estados-Membros e países terceiros, alargando deste modo a área de atuação da DG-SANCO a este segmento.

IFOAM -International Federation of Organic Agriculture Movements

² http://ec.europa.eu/agriculture/organic/documents/eu-policy/european-action-plan/act_pt.pdf

Criada em 1972, é a organização mundial que apoia o desenvolvimento da agricultura biológica, contando com mais de 800 organizações afiliadas em 117 países.

Participa ativamente nas negociações internacionais, com as Nações Unidas e instituições multilaterais com vista a promover os interesses do movimento da agricultura biológica em todo o mundo, possuindo o estatuto de observador ou organismo acreditado em diversas instituições internacionais.

Vários organismos de controlo e certificação que operam em Portugal e associações nacionais, como a AGROBIO, são membros do IFOAM.

Rede MOAN

O *Internacional Centre for Advanced Mediterranean Agronomic Studies* (CIHEAM) do Instituto Agronómico Mediterrâneo de Bari (IAMB) criou, em 1999, uma rede de peritos sobre AB mediterrânea, que reúne representantes dos ministérios da agricultura, universidades, institutos de investigação e associações privadas de 23 países da bacia mediterrânica, com o objetivo de promover e cooperar em matéria de agricultura biológica dos países mediterrâneos, da qual Portugal (DGADR) faz parte desde 2012.

A MOAN reúne anualmente, e tem em discussão o documento relativo à sua missão, atividades e regras de funcionamento.

7 ENSINO E FORMAÇÃO

A produção biológica é um sistema de produção de produtos agrícolas e géneros alimentícios especializado, que exige um elevado domínio das técnicas de produção, formação profissional, conhecimentos e tecnologias específicos.

7.1 ENSINO

7.1.1 ENSINO SUPERIOR AGRÍCOLA

No que respeita à oferta de cursos superiores dedicados exclusivamente à agricultura biológica, existem presentemente, em Portugal, dois institutos politécnicos a conferir graus académicos neste âmbito: a Escola Superior Agrária de Coimbra (grau de licenciatura e mestrado em Agricultura Biológica) e a Escola Superior Agrária de Viana do Castelo (grau de mestrado em Agricultura Biológica) (Quadro nº 22).

Quadro nº 22 - Ensino superior com cursos de Agricultura Biológica

Distrito	Tipo de ensino	Nome do Estabelecimento	Nome do Curso	Grau
Coimbra	Politécnico	Instituto Politécnico de Coimbra - Escola Superior Agrária de Coimbra	Agricultura Biológica	Licenciatura-1ºCiclo e Mestrado-2ºciclo
Viana do Castelo	Politécnico	Instituto Politécnico de Viana do Castelo - Escola Superior Agrária	Agricultura Biológica	Mestrado-2ºciclo

Fonte: DGES, Abril 2016

Salienta-se ainda que a maior parte das instituições que ministram cursos na área da produção vegetal ou animal, incluem a disciplina de Agricultura Biológica nos seus planos curriculares.

7.1.2 ENSINO PROFISSIONAL AGRÍCOLA

No que se refere ao ensino profissional agrícola existem, em Portugal, diversas Escolas Profissionais Agrícolas e de Desenvolvimento Rural e embora não lecionando nenhum curso dedicado exclusivamente à produção biológica, integram nos seus cursos, módulos de agricultura biológica.

7.1.3 CURSOS TÉCNICOS SUPERIORES PROFISSIONAIS

Existe outra oferta formativa que apesar de não conferir grau académico, constitui um novo tipo de formação de curta duração no âmbito do ensino superior, os designados cursos técnicos superiores profissionais (CTSP). Estes cursos foram criados pelo Decreto-Lei n.º 43/2014 de 18 de Março e visam a aquisição de um diploma de nível 5 de qualificação do Quadro Nacional de Qualificações (QNQ), tendo como objetivo facultar uma base para o desenvolvimento de uma área de atividade profissional ou vocacional e para o desenvolvimento pessoal e prosseguimento de estudos, com vista à conclusão de um ciclo de estudos de licenciatura. Presentemente, existem 3 CTSP dedicados à agricultura biológica, ministrados na Escola Superior de Tecnologias e Gestão da Universidade da Madeira, na Escola Superior Agrária de Viseu do Instituto Politécnico de Viseu e na Escola Superior Agrária de Coimbra (Quadro nº 23).

Quadro nº23 - Cursos técnicos superiores profissionais

Região NUTS II	Instituição de ensino superior	Denominação do curso técnico superior profissional	Nº máximo para cada admissão de novos alunos
Região Autónoma da Madeira	Universidade da Madeira - Escola Superior de Tecnologias e Gestão	Agricultura Biológica	20
Centro	Instituto Politécnico de Viseu - Escola Superior Agrária de Viseu	Agricultura Biológica	25
Centro	Instituto Politécnico de Coimbra - Escola Superior Agrária de Coimbra	Produção Agrícola Biológica	30

Fonte: DGES, Julho 2016

7.1.4 FORMAÇÃO PROFISSIONAL

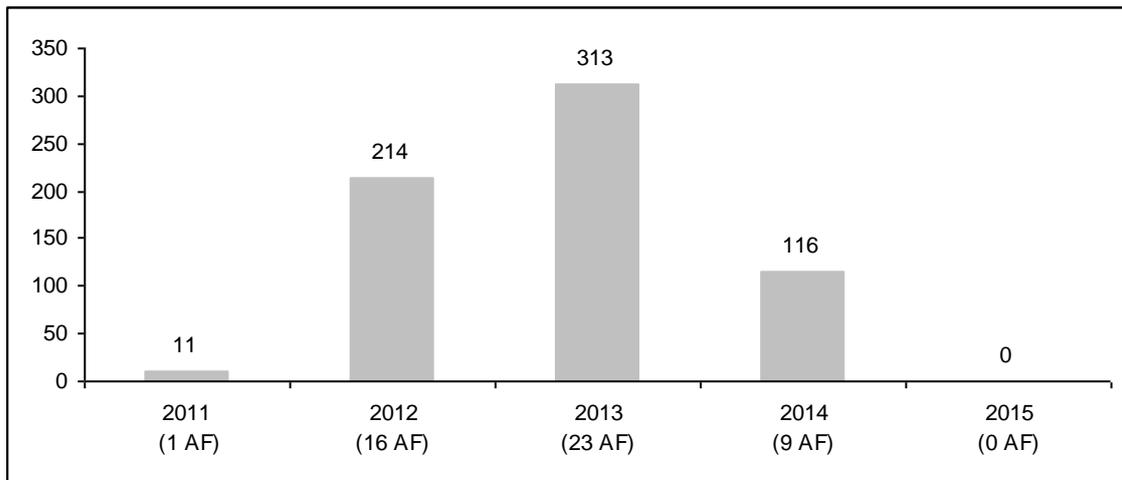
No âmbito da Formação Profissional Específica Sectorial, a DGADR exerce atribuições como entidade certificadora de entidades formadoras e da formação realizada para técnicos. As DRAP realizam a certificação de entidades formadoras que pretendam realizar formação dirigida a agricultores/produtores/operadores/trabalhadores e ainda a homologação das ações de formação.

7.1.5 FORMAÇÃO DE TÉCNICOS EM AGRICULTURA BIOLÓGICA

No que concerne à formação de técnicos em produção biológica, é apresentada a evolução (Figura nº20) ao longo dos últimos 5 anos, do número de ações de formação com certificados homologados, ou seja, ações de formação que para além de homologadas, foram já executadas pela entidade formadora.

Também na mesma Figura é apresentada a evolução do número de certificados homologados emitidos nos últimos 5 anos, tendo como destinatários os técnicos que pretendem vir a ser detentores de formação regulamentada. Os dados referem-se a certificados homologados, ou seja, certificados de aproveitamento dos formandos que foram homologados.

Figura nº 20- Evolução do número de ações de formação e de certificados homologados - Técnicos



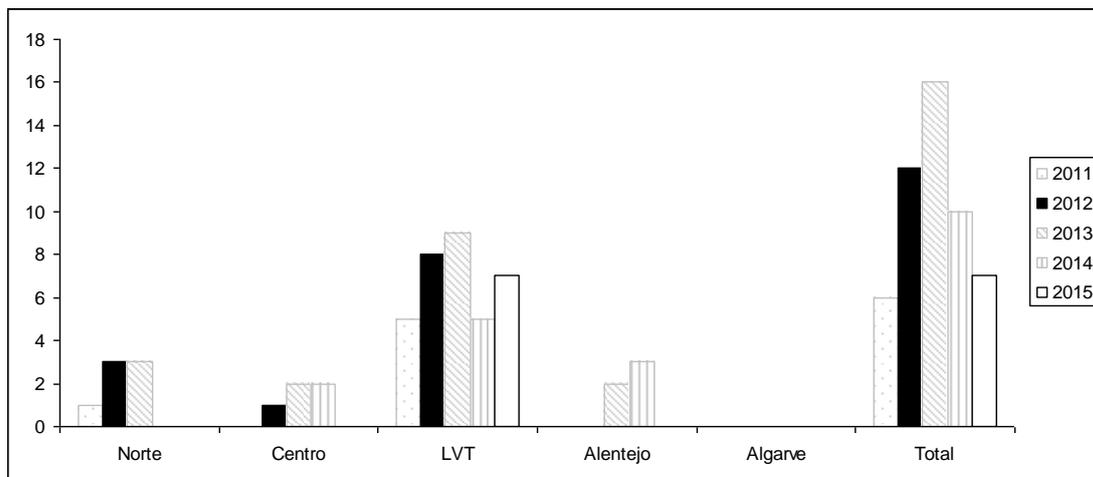
Legenda: AF- número de ações de formação com certificados homologados

Fonte: DGADR 2016

7.1.6 FORMAÇÃO DE AGRICULTORES/TRABALHADORES EM AGRICULTURA BIOLÓGICA

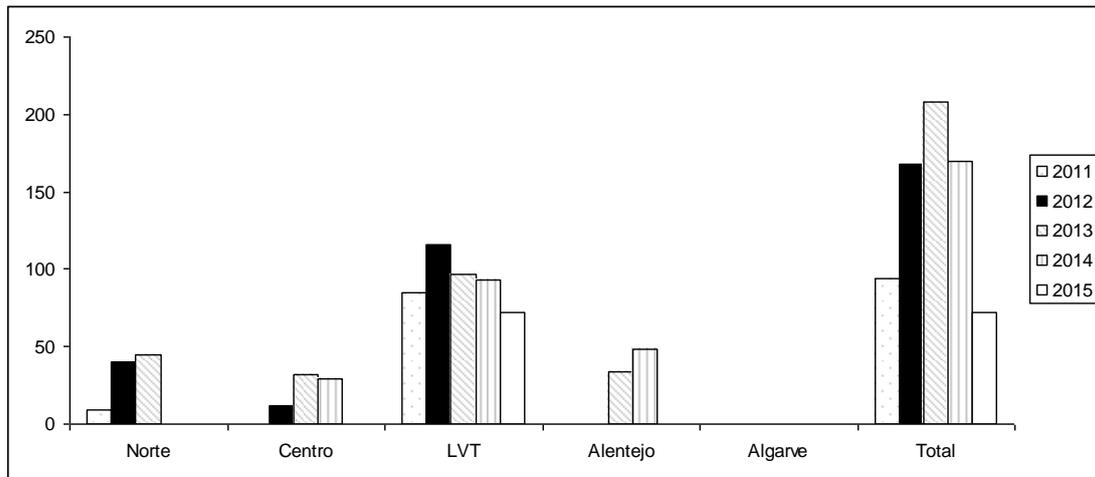
No que respeita à formação dirigida aos agricultores e operadores/trabalhadores que pretendam implementar a prática da agricultura biológica, apresenta-se na Figura nº 21 a evolução registada ao longo dos últimos 5 anos do número de ações de formação com certificados homologados pelas DRAP e na Figura nº 22, a respetiva evolução do número de certificados homologados.

Figura nº 21 - Evolução do número de ações de formação com certificados homologados por região – Agricultores/Trabalhadores



Fonte: DGADR 2016

Figura nº 22 - Evolução do número de certificados homologados por região – Agricultores /Trabalhadores



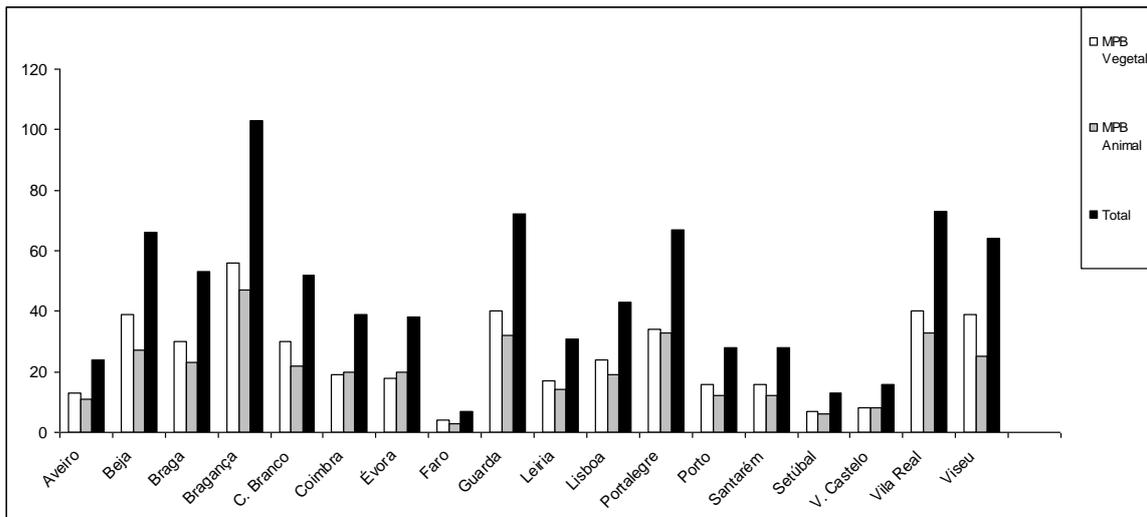
Fonte: DGADR 2016

7.2 TÉCNICOS COM FORMAÇÃO REGULAMENTADA

Atualmente estão inscritos na lista de técnicos com Formação Regulamentada para exercer apoio técnico em produção biológica (conforme o artigo 13º da republicação do Decreto-Lei n.º 256/2009, de 24 de setembro, publicado no Decreto – Lei n.º 37/2013, de 13 de Março), 467 técnicos com formação regulamentada em produção biológica vegetal e 380 técnicos com formação regulamentada em produção biológica animal, num total de 847 técnicos.

Na Figura nº 23 apresenta-se a distribuição por distrito do n.º de técnicos com formação regulamentada para apoio técnico em produção biológica, inscritos no período compreendido entre 2011 e Julho de 2016.

Figura nº 23 – Número de técnicos com formação regulamentada por área de inscrição (Distrito)



Fonte: DGADR 2016

8 INVESTIGAÇÃO, EXPERIMENTAÇÃO E DEMONSTRAÇÃO

Para responder criativamente a um conjunto de constrangimentos à atividade da produção biológica importa melhorar a cooperação entre a ciência, a atividade agrícola, o aconselhamento agrícola e a indústria, e fomentar a inovação neste campo.

A componente relativa à investigação, experimentação e demonstração relativa à produção biológica, nos últimos anos, esteve sempre bastante dependente dos programas de apoio para este fim, embora não destinados exclusivamente a esta área.

No âmbito do levantamento realizado, identificou-se um conjunto de 6 projetos financiados pelo programa AGRO Medida 8.1 – Desenvolvimento Experimental e Demonstração.

No âmbito do PDR2020, a inovação nas zonas rurais tem como principal instrumento, o apoio à criação e funcionamento de Grupos Operacionais.

A participação do setor da agricultura biológica na PEI é essencial e podem ser utilizados vários meios para explorar as questões específicas relevantes para a AB, através do estabelecimento de prioridades de inovação neste contexto.

A TP Organics é uma Plataforma Tecnológica Europeia (PTE) oficialmente reconhecida pela CE. O seu principal objetivo é promover a agricultura biológica enquanto agricultura sustentável de produção de alimentos.

A TP Organics desenvolve uma agenda de investigação e inovação e os roteiros para a ação a nível comunitário e nacional, a serem suportadas pelo financiamento privado e público. Mobilizam as partes interessadas para cumprir as prioridades acordadas e partilhar informação em toda a EU, ajudando a oferecer soluções para os principais desafios, sendo constituída por entidades independentes e autofinanciamento.

Envolve toda a cadeia de abastecimento alimentar dos agricultores aos consumidores. Reúne grandes, pequenas e médias empresas, investigadores, agricultores, consumidores e organizações da sociedade civil que operam na cadeia de valor da PB, sendo que Portugal não faz parte desta plataforma.

9 DIAGNÓSTICO: ANÁLISE SWOT

No presente ponto efetua-se uma síntese dos pontos fortes, dos pontos fracos as oportunidades e as ameaças identificados e que se colocam à agricultura e produção biológica em Portugal, com vista a desenhar o quadro da formulação Estratégia Nacional a propor, no sentido de pôr em execução um Plano de ação para a produção e promoção de produtos biológicos.

Análise SWOT

Pontos Fortes	Pontos Fracos
<ul style="list-style-type: none"> • Método de produção sustentável compatível com a preservação do ambiente e dos habitats, com capacidade de fornecimento de bens públicos de reconhecido interesse; • Preponderância de produções biológicas adaptadas às condições edafo-climáticas nacionais; • Existência de produtores nacionais a exportar alguns dos produtos biológicos (azeite, vinho, plantas aromáticas, mel); • Forte associação entre os produtos biológicos produzidos nacionalmente e os produtos típicos da dieta mediterrânica; • Aumentos anuais sucessivos significativos de área e número de produtores a nível nacional; • Apetência dos produtores biológicos para a utilização de variedades tradicionais em agricultura extensiva com baixa aplicação de fatores de produção em parte significativa do território; • Produtores agrícolas biológicos mais jovens e com nível de escolaridade superior à dos produtores agrícolas, com crescente interesse na atividade agrícola em agricultura biológica, de acordo indicação de vários estudos; • 3/4 da SAU ocupada por agricultura extensiva, com sistemas de produção que se aproximam dos princípios da AB; • Adaptação de explorações de reduzida dimensão física e económica para a conversão à agricultura biológica (pluriatividade). 	<ul style="list-style-type: none"> • Dificuldade da AB nacional acompanhar o crescimento da procura interna de PB e consequente aumento das importações; • Insuficiência de fatores de produção para a AB (fertilizantes, fitofármacos, sementes, etc.) e preços elevados dos mesmos, associada à falta de informação. • Falta de estruturas de concentração de oferta adequadas à AB; • Insuficiente organização dos produtores que conduz a fraco poder negocial e dificuldades de regulação do mercado em situações de excedentes sazonais, características da produção biológica; • Baixa representatividade da agricultura biológica na SAU; • Baixa produção pecuária biológica face às áreas de pastagens e forragens em AB; • Potencial de crescimento da PB limitado por insuficiente conhecimento técnico; • Insuficiente capacidade de abate adaptado à PB pecuária • Fraca aposta em estratégias de marketing concertadas e consequentes por parte dos agentes económicos; • Preço dos produtos biológicos ao consumidor muito alto; • Insuficiência da estrutura técnica do MAFDR dedicada à PB; • Insuficiência de dados estatísticos sistematizados e publicados sobre a produção, comercialização e consumo de PB; • Insuficiência de profissionais qualificados (técnicos, agricultores) e oferta de formação específica em PB aos diferentes níveis; • Insuficiente oferta de I&DE;
Oportunidades	Ameaças
<ul style="list-style-type: none"> • Existência de nicho mercado a nível europeu e nacional com procura crescente de produtos biológicos; • Preocupação crescente dos consumidores com a segurança e qualidade alimentar (reconhecidas nos PB); • Incerteza por parte do consumidor em relação à qualidade de produtos da agricultura convencional • Crescente consciência da necessidade de consumo de produtos nacionais, sustentáveis, seguros e de alta qualidade; • Pressão crescente com o bem-estar animal e a redução do uso de fertilizantes e fitofármacos sintéticos na agricultura; • Crescente consciência da necessidade de articulação entre a produção agrícola e a produção animal biológicas para o fecho do ciclo de nutrientes, com implicações positivas ao nível da economia das explorações e do meio ambiente; • Manifestação de interesse para o consumo de produtos biológicos no âmbito das cantinas escolares, dos serviços de saúde e restauração; • Disponibilidade das instituições e dos operadores em PB para o estabelecimento de parcerias com vista à formação, investigação, experimentação e demonstração; • Potencial da multifuncionalidade associada às explorações em produção biológica; • Novo regime de estruturação fundiária e Bolsa de Terras; • Objetivos da PAC favoráveis à promoção do desenvolvimento sustentável da agricultura, à preservação dos recursos naturais, mitigação das alterações climáticas e combate à desertificação; • Medidas do PDR2020 de apoio específico à AB. 	<ul style="list-style-type: none"> • Enquadramento macroeconómico e financeiro desfavorável ao financiamento dos investimentos públicos e privados; • • Redução da procura interna em consequência da recessão económica e das elevadas taxas de desemprego; • • Insuficiente conhecimento e pouca transparência na cadeia de produção, em particular na formação de preços; • • Potenciação de situações de fraude devido à insuficiente oferta de produtos face ao aumento da procura; • • Concorrência da Agricultura convencional pelos fundos de Desenvolvimento Rural limitando a sua disponibilidade. • • Práticas comerciais e de marketing dos produtos convencionais muito agressivas e fortemente competitivas; • • Envelhecimento da população em geral e da população agrícola.

PARTE II – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS E EIXOS DE AÇÃO

10 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Considerando a análise da situação do setor e as conclusões extraídas da análise SWOT bem como os resultados da consulta pública efetuada e no quadro das orientações estratégicas do Governo para o setor, foram definidas as grandes linhas de orientação para a Estratégia Nacional para a Agricultura Biológica.

A Estratégia Nacional para a Agricultura Biológica, definida num horizonte temporal de 10 anos, visa os seguintes 5 objetivos estratégicos:

1. Fomentar a expansão das áreas de Produção Biológica nos setores da Agricultura, da Pecuária e da Aquicultura, através da melhoria da sua viabilidade técnica e do reforço da sua atratividade económica.
2. Aumentar a oferta de produtos agrícolas e agroalimentares obtidos em Produção Biológica, promovendo a sua competitividade e a sua rentabilidade comercial nos mercados interno e externo.
3. Desenvolver a procura de produtos biológicos, através da estruturação das fileiras, a abertura de novos mercados, a promoção da sua notoriedade, da sua disponibilidade e do reforço da confiança e credibilidade junto do consumidor.
4. Promover o conhecimento e elevar o nível de competências sobre o Agricultura e Produção Biológica nas condições edafo-climáticas específicas nacionais.
5. Dinamizar a inovação empresarial e a disponibilidade de informação estatística, de mercado e de apoio técnico à produção agrícola, pecuária e aquícola Biológica.

Para atingir estes objetivos, a ENAB encontra-se estruturada em três eixos de ação, encontrando-se os respetivos objetivos operacionais, consubstanciados no Plano de Ação para a produção e promoção de produtos agrícolas e géneros alimentícios biológicos, cuja execução está definida num horizonte de dez anos.

Preconiza-se, desta forma, que a ENAB seja objeto de uma avaliação e consequente revisão intercalar em 2022, sendo então definido o segundo Plano de Ação para o período 2022 – 2027.

Os três eixos de ação definidos são:

- Eixo 1 – Produção
- Eixo 2 – Promoção e mercados
- Eixo 3 – Inovação, Conhecimento e Difusão de Informação

Estes três eixos assumem um caráter meramente instrumental já que se conjugam para o mesmo propósito global de aumentar a dimensão económica e a competitividade da atividade de produção agrícola biológica nacional, com vista a contribuir para o desenvolvimento rural nas suas vertentes económicas, social e ambiental.

EIXO 1 – PRODUÇÃO

Este eixo tem como objetivo geral o desenvolvimento da produção e da preparação de produtos biológicos com vista ao aumento da oferta nacional, desdobrando-se nos seguintes objetivos operacionais:

1.1. Aumentar a produção vegetal biológica

Os produtos biológicos de origem vegetal estão entre os alimentos biológicos com maior procura pelos consumidores, prevendo-se que continue a crescer nos próximos anos. Importa instituir medidas que discriminem positivamente os apoios ao investimento para a agricultura biológica e que permitam a conversão de outros sistemas agroambientais sem perda de apoios.

1.2. Aumentar a produção animal biológica

O aumento da produção animal biológica será beneficiado através da discriminação positiva dos apoios ao investimento para a produção pecuária biológica, designadamente suínos, aves de capoeira e apicultura, bem como da promoção de ações tendentes a aumentar a capacidade de abate nacional, regulamentando nomeadamente o licenciamento de unidades móveis de animais em produção biológica, tornando estes investimentos elegíveis no âmbito dos apoios à transformação e promovendo a criação de linhas de abate nas unidades já existentes.

1.3. Fomentar o desenvolvimento da aquicultura biológica

O pescado é um dos produtos de origem animal com maior aumento de procura. A agilização do licenciamento das unidades de aquicultura biológica, em particular nas

áreas protegidas e águas interiores contribuirá para o aumento da produção de pescado biológico.

1.4. Fomentar a Produção Biológica em áreas protegidas, rede Natura e zonas vulneráveis

Enquanto método de produção sustentável compatível com a preservação do ambiente e dos habitats, a produção biológica deve ser fomentada em áreas protegidas, rede natura e zonas vulneráveis, contribuindo positivamente para este objetivo a agilização do licenciamento e a conversão de explorações nestas áreas.

1.5. Aumentar a oferta de produtos biológicos transformados e preparados

Tendo em atenção a crescente consciência da necessidade de consumo de produtos nacionais, sustentáveis, seguros e de alta qualidade, deve fomentar-se a oferta de produtos biológicos transformados ou preparados, concorrendo positivamente para esta finalidade a discriminação diferenciada dos apoios ao investimento neste âmbito para unidades de produtos biológicos.

1.6. Aumentar a disponibilidade de sementes e material de propagação vegetativo de variedades tradicionais

É importante aumentar a disponibilidade de sementes e material de propagação vegetativo de variedades tradicionais, quer através da abertura do regime de apoio para a valorização dos recursos genéticos vegetais, nomeadamente para a horticultura e fruticultura, quer através da discriminação positiva dos apoios ao investimento para instalação de campos de multiplicação de sementes e material de propagação vegetativo biológico. Deve fomentar-se o acesso à terra para instalação destes campos, nomeadamente através da disponibilização de Terras de domínio privado do Estado.

1.7. Facilitar a homologação em Portugal de produtos fitofarmacêuticos para utilização em AB já autorizados em Estados-Membros com condições climáticas análogas a Portugal

Os operadores biológicos defrontam algumas dificuldades de gestão de alguns problemas fitossanitários, por falta de produtos fitofarmacêuticos homologados e autorizados em Portugal.

Com este objetivo visa-se, em paralelo com o anterior objetivo operacional, facilitar e disponibilizar aos operadores um maior e mais diversificado leque de opções em

consonância com a prática da agricultura biológica e com a regulamentação comunitária aplicável a este modo de produção.

1.8. Discriminar positivamente a agricultura biológica em sede fiscal

Pretende-se contribuir para uma maior competitividade da atividade de produção agrícola biológica nacional, através da majoração dos custos de certificação de produtos biológicos em sede de IRC e IRS.

EIXO 2 – PROMOÇÃO E MERCADOS

O segundo Eixo estratégico visa o desenvolvimento da comercialização e do consumo de produtos biológicos, através de uma melhor estruturação das fileiras e do acesso a novos mercados bem como do reforço da confiança dos consumidores através de conjunto de objetivos operacionais perspetivando:

2.1. Aumentar o consumo de produtos biológicos

Respondendo ao interesse para o consumo de produtos biológicos no âmbito das cantinas escolares, dos serviços de saúde e restauração, pretende-se integrar uma percentagem de produtos biológicos no novo regime de frutas e leite nas escolas, prevendo-se igualmente fomentar a incorporação destes produtos nas ementas dos refeitórios públicos e incentivar a criação de ementas biológicas nos refeitórios através de um sistema de classificação em consonância com a dieta mediterrânea. Por outro lado, considera-se ser de fomentar a articulação entre as explorações biológicas com as atividades turísticas e de lazer nomeadamente nas estratégias de desenvolvimento local.

2.2. Reforçar a confiança dos consumidores nos produtos biológicos

O reforço da confiança dos consumidores nos produtos biológicos é um objetivo que concorre igualmente para o aumento do consumo, pelo que importa desenvolver ações tendentes a disponibilizar informação aos consumidores e público em geral sobre o controlo oficial efetuado (procedimentos seguidos, resultados, operadores sob controlo) mas também sobre o logótipo da UE e a prova documental / certificado que os operadores devem deter.

2.3. Promover o acesso dos produtos biológicos nacionais ao mercado

Para promover o acesso dos produtos biológicos nacionais ao mercado, prevê-se incentivar a integração de secções de produtos biológicos em mercados grossistas ou criar mercados grossistas nos maiores centros urbanos, bem como a venda direta e os mercados locais.

2.4. Ampliar o conhecimento dos mecanismos do mercado e do consumo dos produtos biológicos

É importante fomentar ações tendentes a ampliar o conhecimento dos mecanismos de mercado dos produtos biológicos e do seu consumo, através de realização de estudos nomeadamente para identificação de medidas tendentes a aumentar a disponibilidade de produtos biológicos provenientes de culturas predominantes, em particular a carne e o azeite. A realização de estudos de monitorização do mercado, através da criação de um observatório com essa atribuição de competência é também uma medida a implementar.

2.5. Desenvolver um plano de promoção dos produtos biológicos

A promoção de várias ações específicas de diferente índole concorrem para a implementação deste objetivo, como sejam implementar um plano de comunicação nos media e redes sociais, criar o Dia Nacional da Alimentação Biológica, desenvolver uma aplicação móvel para localização e disponibilização de informação sobre unidades de produção e comercialização de produtos biológicos (explorações agrícolas, postos de venda, lojas, restaurantes, cantinas, turismo rural etc..).

EIXO 3 – INOVAÇÃO, CONHECIMENTO E DIFUSÃO DE INFORMAÇÃO

O terceiro Eixo estratégico visa não só o reforço da formação e ensino dirigida a todos quanto se dedicam a esta atividade nas diferentes valências e competências, mas também melhorar o conhecimento científico baseado na investigação, experimentação e demonstração, incluindo os seguintes objetivos operacionais:

3.1. Adequar a formação profissional e o ensino em produção biológica

Pretende-se desenvolver ações tendentes a melhorar os referenciais de formação existentes com vista ao desenvolvimento destas competências, constituir uma rede de infraestruturas de formação profissional e de ensino superior em produção biológica

dotadas de áreas certificadas e promover formação com componente prática nos cursos de formação profissional em produção biológica na rede de infraestruturas referida.

3.2. Promover a I&D em produção biológica

A estratégia prevê o reforço da investigação, desenvolvimento experimental e demonstração em agricultura biológica, através do estabelecimento de rede de campos de demonstração para atividades em agricultura biológica com desenvolvimento de técnicas inovadoras, da adesão e participação ativa de entidades nacionais na agenda de investigação e inovação da plataforma TP Organics e da inclusão da produção biológica na Estratégia para a investigação e inovação agroalimentar e florestal para o período 2014-2020 do MAFDR. Preconiza-se também a criação de um centro de competências dedicado à produção biológica e a criação de uma base de dados on-line com projetos de investigação referentes a esta temática, aonde inclua os projetos em curso, os resultados, as equipas, com vista à criação de sinergias.

3.3. Melhorar a informação estatística e de mercados de produtos biológicos

É importante promover a recolha de dados sobre a produção de produtos biológicos, integrando esta recolha no SIMA, aprofundar a metodologia e promover a recolha de informação relativa à produção biológica no inquérito ao consumo às famílias e no RGA.

3.4. Melhorar o apoio técnico específico em agricultura biológica

A capacitação técnica das estruturas do MAFDR e Serviços das RA é um objetivo a desenvolver, nomeadamente através de novas admissões e da melhoria das competências dos técnicos que já compõem a estrutura com a promoção de um programa de formação.

Importa criar uma bolsa de técnicos creditados em agricultura biológica, quer para prestar serviços de assistência técnica em agricultura biológica, quer para realizar projetos de investimento neste âmbito

3.5. Aumentar a disponibilidade de informação e documentação técnica relativa à PB adaptada às condições nacionais

O aumento da disponibilidade de documentação técnica em agricultura e produção biológica, designadamente adaptada às condições nacionais é um objetivo necessário, através da produção de manuais técnicos para as várias atividades produtivas e a sua disponibilização de uma forma centralizada em base de dados de recursos técnicos on-line, com vista a aumentar a divulgação e subscrição de documentação técnica para apoio aos profissionais, estudantes e outros públicos-alvo.

11 METAS DA ENAB

A Estratégia Nacional para a Agricultura Biológica foi definida com um horizonte temporal de 10 anos, estando prevista a sua avaliação e revisão intercalar no 5º ano (2022), coincidindo com o final do prazo de execução do Plano de Ação para a produção e promoção de produtos biológicos.

Desta forma, em 2022 e em simultâneo com a revisão intercalar da ENAB, deverá ser definido um segundo Plano de Ação, para o período 2022 – 2027, coincidente com a vigência no novo programa de desenvolvimento rural.

A presente Estratégia integra assim, necessariamente, os princípios e orientações que deverão servir de base à definição do próximo Programa de Desenvolvimento Rural, nesta matéria e as metas definidas não podem deixar de refletir essa realidade.

Assim, foram definidas 10 metas estratégicas:

- I. Duplicar a área de Agricultura Biológica, para cerca de 12% da SAU nacional.
- II. Triplicar as áreas de hortofrutícolas, leguminosas, proteaginosas, frutos secos, cereais e outras culturas vegetais destinadas a consumo direto ou transformação.
- III. Duplicar a produção pecuária e aquícola em PB, com particular incidência na produção de suínos, aves de capoeira, coelhos e apícola.
- IV. Duplicar a capacidade interna de transformação de produtos biológicos.
- V. Incrementar em 50% o consumo de produtos biológicos
- VI. Triplicar a disponibilidade de produtos biológicos nacionais no mercado.
- VII. Reforçar a capacidade técnica em PB, com duplicação do nº de técnicos credenciados e o reforço da capacidade técnica específica do Estado.

- VIII. Aumento em pelo menos 20% a capacidade de oferta formativa.
- IX. Criação de uma rede de experimentação de AB, com instalação de pelo menos uma unidade experimental certificada, em cada Região Agrária do País
- X. Criação de um Portal "BIO" de divulgação, promoção de inovação e difusão de informação técnico-científica específica.

A assunção da meta de 12% da SAU no ano de 2027, correspondendo a cerca de 400 mil ha, implica um acréscimo de mais de 150 mil ha na área nacional de Agricultura Biológica, ou seja, 7,5 vezes superior ao implicitamente assumido no atual PDR 2020, em que a meta programada para conversão para agricultura biológica é de 20 mil ha.

Esta meta, ambiciosa mas realista, adquire ainda maior relevância quando conjugada com as metas assumidas para os aumentos de produção e oferta de produtos nacionais destinadas a consumo direto, em detrimento das áreas de pastagens e forragens que hoje representam mais de 75% da área nacional de Agricultura Biológica.

Prossegue-se assim uma política de reorientação da produção nacional para o mercado, contrariando a tendência atualmente verificada de aumento das importações, visando o crescimento do grau de autoaprovisionamento em produtos biológicos.

Ao mesmo tempo, importa reforçar o conhecimento e a confiança dos consumidores nos produtos biológicos por forma a desenvolver o consumo de forma sustentada, permitindo capturar valor de mercado para a produção.

Por fim assume-se a necessidade de prosseguir um esforço significativo na produção e difusão do conhecimento, sem o que dificilmente será possível atingir os objetivos preconizados.

Não sendo uma área prioritária do investimento privado, dada a menor atratividade económica deste segmento para a indústria, a investigação e o apoio à inovação em agricultura e produção biológica, não pode deixar de ser considerada com uma área particularmente importante para o investimento público em I&DE.

Através de apoios públicos dirigidos, procura-se, deste modo, colmatar falhas de mercado na produção de conhecimento, na formação e no ensino, bem como na difusão de informação.

Através de um conjunto coerente e diversificado de ações enquadrado pela ENAB, será desta forma, possível apoiar o desenvolvimento sustentado da agricultura biológica em Portugal.